

# 奋力推进全国地方志事业向法治化 高质量转型升级

——在2021年全国省级地方志机构主任工作会议暨  
中国地方志学会第七次会员代表大会上的讲话

谢伏瞻

2021年3月19日

在全国上下深入学习贯彻全国“两会”精神，开展党史学习教育之际，我们召开2021年全国省级地方志机构主任工作会议，总结成绩、谋划未来，意义重大。首先，我谨代表中国地方志指导小组，向各位代表表示热烈欢迎！向全国地方志工作者表示诚挚问候！

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，是中国共产党成立一百周年，也是全国地方志事业向法治化高质量转型升级的关键之年。本次会议的主题是，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续贯彻习近平总书记关于地方志工作的重要论述，总结《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》颁布以来的工作，部署2021年和“十四五”时期的任务。借此机会，我谈几点意见。

## 一 发扬成绩，夯实地方志事业新发展基础

党的十八大以来，在党中央坚强领导下，全国地方志系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凝心聚力、开拓创新，推动各项事业取得显著进展。出台《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》，第一次在国家层面对地方志事业作出顶层设计，完成《全国地方志事业发展规划纲要（2021—2025年）》（送审稿）；基本实现省市县三级有志有鉴的“两全目标”，开创世界文化史上的盛举；贯彻落实中央领导同志重要指示批示精神，启动中国扶贫志编纂工程、中国全面小康志编纂工程；建成各级方志馆611家和完备的地方志网、报、刊体系；初步构建起地方志“五位一体”发展格局，实现了从一项工作向一项事业的转型升级，为“十四五”时期全国地方志事业发展打下坚实基础。

以上成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和亲切关怀的结果，是各级党委政府大力支持和强力推动的结果，是全国地方志工作者开拓创新和共同努力的结果，是社会各界积极关心和热心帮助的结果。这里，我代表中国地方志指导小组，向地方各级党委政府、地方志工作者、社会各界人士表示衷心感谢！

## 二 谋划长远，做好地方志事业新发展顶层设计

我国进入新发展阶段，全国地方志系统要科学谋划今后五年乃至更长一段时期的发展思路，推动地方志事业发展实现第二次转型升级，为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献。

**一要准确把握地方志事业发展新的历史方位。**习近平总书记指出，一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑的，中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。方志文化是中华民族特有的文化基因，为传承中华文脉、弘扬核心价值发挥了至关重要的作用。党的十九届五中全会明确提出到2035年建成文化强国的战略目标，为地方志事业发展指明了努力方向和着力点。在新发展阶段，全国地方志系统要从全面建设社会主义现代化国家的高度，推动地方志高质量发展，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

**二要以新发展理念引领地方志事业发展。**习近平总书记反复强调，要把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，突出新发展理念的引领作用。进入新发展阶段，地方志工作必须坚定不移贯彻新发展理念。一是践行创新发展理念，准确把握发展规律，拓展工作领域，提升服务质量，丰富成果形式，不断推动地方志理论创新、实践创新、制度创新、管理创新、方法创新。二是立足全国地方志事业发展全局，推动各地区地方志事业协调发展，促进志、鉴、史、馆、网等“十业并举”，不断增强发展的整体性，提高发展的协调性。三是主动走出去，避免“闭门造车”“孤芳自赏”，要加强与党史部门、高等院校、科研机构、档案馆等的学术交流与合作，在更大范围、更宽领域、更深层次上提升事业发展水平。要加强国际传播能力建设，配合国家文化“走出去”战略，让中国方志文化走向世界。四是拓宽用志领域，提升服务能力，提高地方志公共文化服务的覆盖水平和服务供给能力，让人民群众共享地方志成果，不断提升人民群众的文化获得感和满意度。

**三要加快构建地方志事业新发展格局。**要抓住和用好重要战略机遇期，构建地方志事业新发展格局。一是做好新时代的忠实记录者。要紧紧围绕中国特色社会主义这个主题，担负起记录新时代、书写新时代、讴歌新时代的神圣使命，忠实记录好中国共产党领导人民坚持和发展中国特色社会主义的光辉历程和丰功伟绩，翔实记载中华民族走向复兴、实现中国梦的伟大进程，把当代中国发展进步和当代中国人精彩生活表现好、展示好，将改革发展的伟大时代全面客观地载入史册，为时代画像、为时代立传、为时代明德。二是做好新时代的以志资政者。要紧紧围绕党和国家需求、人民需要，把地方志工作主动融入社会经济发展大局，充分发挥地方志在规划编制、旅游开发、城市建设、招商引资、防灾减灾、历史文化遗产保护、宣传教育等方面的作用，当好国民经济和社会发展的地情服务专家。三是做好新时代的培根铸魂者。要用高质量的方志文化成果弘扬社会主义核心价值观、表彰先进、昭示后进，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，夯实国家文化软实力，坚守中华文化立场，以踏踏实实的工作推进社会主义文化强国建设。

### 三 抓好开局，谱写地方志事业法治化高质量发展新篇章

2021年，全国地方志要以推动高质量发展为主题，充分发挥存史、资政、育人功能，处理好全面推进和重点突破的关系，着力做好以下工作。

**一要深入学习贯彻全国“两会”精神。**全国地方志系统要把学习贯彻全国“两会”精神作为当前一项重要政治任务。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会习近平总书记在全国“两会”期间的重要讲话精神，深刻领会政府工作报告和“十四五”规划提出的目标、任务，深刻把握“十四五”时期我国发展的基本思路、主要目标、重要任务、重大举措以及2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，聚焦主责主业，做好本职工作。要把学习全国“两会”精神与地方志工作的发展方向结合起来，立足实际、把握精髓、融会贯通，谋划好地方志事业新的发展。

**二要做好重大专题志编纂工作。**要认真贯彻落实中央领导同志重要指示批示精神，积极推动中国扶贫志编纂工程、中国全面小康志编纂工程，加强与各承编单位的沟通联系，做好前期人才培训和资料收集工作，确保工作有序开展。尽快启动和完成中国抗击新型冠状病毒肺炎疫情志编纂工作。在完成《三沙市志》编纂的基础上，推动香港志、中国抗日战争志、中国南海志等编纂工作。

**三要加强地方志事业顶层设计。**尽快向国务院报送《全国地方志事业发展规划纲要（2021—2025年）》（送审稿），积极推动地方志第二个规划纲要出台。做好“两全目标”收尾工作，总结并推广第二轮志书和综合年鉴编纂工作中的经验。安排部署第三轮修志工作，科学编制修志规划。加强地方综合年鉴编纂工作，把年鉴工作作为各级地方志工作机构的日常工作重心，摆在更加突出的位置。要按照中央要求，将地方史纳入地方志工作范畴，研究部署地方史编写和管理工作。稳步推进国家方志馆及其分馆建设，加强对地方各级方志馆的指导。实施信息化建设工程，加大信息化基础设施投入，实现全国地方志重要信息数据互联互通、资源共享。

**四要着力推进地方志法治化建设。**要深刻理解依法治国与依法治志的关系，深入研究依法治志的内涵与外延，推动《中华人民共和国史志法》立法进程。要以《全国地方志事业发展规划纲要（2021—2025年）》颁行为契机，制定和完善省市县三级地方志法规，尽快建成地方志法治体系。

**五要继续加强人才队伍建设。**地方志事业实现高质量发展，关键是要有一支爱岗敬业、业务水平较高、战斗力较强的人才队伍。第二轮修志完成后，要全面总结经验教训，有计划、分步骤地开展教育培训。要做好第四次全国地方志系统先进集体和先进工作者评选表彰工作，营造干事创业的良好氛围。研究制订新时代全国地方志人才队伍建设的实施意见，编制全国地方志人才队伍建设规划，着力培养全国地方志领军人才、省级地方志专家和地方志编修业务骨干。探索将方志学人才培养纳入国民教育体系的方式，与高等院校、科研机构合作，做好地方志专业本科生和研究生培养教育工作。

**六要调动社会力量参与地方志工作的积极性。**要积极鼓励支持社会组织、企事业单位、专家学者等参与修志工作，形成地方志部门指导、各行各业大力支持、各界人士踊跃参与的良好局面。充分发挥中国地方志学会的桥梁纽带和学术引领作用，联合高等院校、科研机构开展理论研讨、志鉴编研、人才培养和资源开发利用等工作。

同志们！盛世修志，志载盛世。希望大家以对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当，以时不我待、只争朝夕、勇立潮头的历史担当，以守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当，奋发有为、扎实工作，推动全国地方志事业向法治化高质量发展转型升级，为全面建设社会主义现代化国家作出应有贡献，以优异成绩庆祝中国共产党成立一百周年！