

新发展理念下地方综合年鉴 经济部类编写的思考

付 莉*

摘 要 年鉴的经济部类是年鉴五大部类中占比最重的一个部类,它包括经济综合管理、经济领域各行业以及开发园区等内容,涵盖第一产业、第二产业、第三产业的方方面面,是一地年度内经济发展的全景式再现。经济部类既是各产业贯彻新发展理念实现经济高质量发展的重要记述载体,也是实现年鉴高质量发展的关键环节。年鉴经济部类的编写要贯彻新发展理念,科学设计框架结构,注重突出地方特色和时代特点,将年度内经济领域各产业发展情况记述得科学、系统,呈现得有广度、有深度,才能以较高的质量真正体现出年鉴作为年度发展实录的价值。

关键词 地方综合年鉴 经济部类 新发展理念

“十三五”时期,全国地方志系统以推进“两全目标”为统领,推动年鉴事业高速增长,实现了地方综合年鉴编纂全覆盖。“十四五”时期,要通过法治化、高质化,以高质量发展为主线,以改革创新为动力,实现年鉴事业的第二次转型升级,实现从“有没有”数量的规模化到“好不好”质量的法治化。^① 年鉴事业要实现从编纂数量的高速增长到向高质量发展的转型升级,这是时代对年鉴事业发展提出的新要求。

一、年鉴经济部类编纂现状简析

(一)基本状况及编纂亮点

到2020年末,随着“两全目标”基本完成,全国3212部省、市、县三级综合年鉴全部完成编纂并陆续公开出版,实现全覆盖目标,形成全国年鉴编纂的规模优势。经过多年的编纂实践,全国各级地方综合年鉴都能按照年鉴体例要求编纂出版,并逐步实现质量提升。以吉林省年鉴编纂情况为例,在一年一度的全省年鉴质量评估过程中可以感觉到,全省各

* 付莉,女,吉林省吉林市人,长春市地方志编纂委员会四级调研员、副编审,主要研究方向为方志学。

① 冀祥德:《高质化、法治化:年鉴事业第二次转型升级》,《中国年鉴研究》2021年第1期。

级年鉴编纂的整体质量逐年提高,从内容到形式都在逐步提升。尤其经济部类,框架设计愈加严谨,内容编写愈加规范,有的年鉴还增加了体现本地特色产业的类目或分目,更加注重挖掘伴随时代进步和社会发展而生的新兴产业内容,体现年度亮点的条目也逐年增多,在多部精品年鉴的引领带动下,全省年鉴的整体质量正在全面向上提升。

(二) 存在问题及需要改进之处

全国年鉴编纂虽然通过实现全覆盖有了数量优势,但还存在着发展不平衡、质量参差不齐等问题。尤其是作为年鉴重要组成部分的经济部类,仍然存在编纂理念滞后于现实发展、框架设计不科学、地方特色不鲜明、时代特征不充分、年度亮点不突出、条目撰写不丰满等问题,亟需从数量优势向质量提升转变。

1. 未能以新发展理念为引领,年鉴编纂滞后于现实发展

随着一项项措施的落实,各地各领域在贯彻新发展理念方面取得许多新成果。同时,伴随经济的发展,各种新兴生产性服务业和生活性服务业以不同发达程度出现在各个城市。比如包括信息传输服务、信息技术服务以及电子商务支持服务的信息服务业,包括研发设计服务、专业技术服务、科技成果转化服务的技术服务业,包括会展服务、中介服务、广告、咨询调查等的商务服务业,以及传统与新兴并存的住宿餐饮、家政服务、养老服务等生活性服务业,这些内容都应该在年鉴的经济部类作相应呈现。但由于编纂理念更新不及时、认识不到位、新兴产业内容组稿难度较大以及责任感缺失等原因,许多地方综合年鉴对新成果、新事物、新业态缺少充分记述,年鉴记述内容与现实发展不相匹配,呈现出滞后于现实的固化现象,无法实现年鉴作为年度发展实录的初衷,降低了年鉴的存在价值。

2. 未能以科学标准规范设计框架,排序随意且隶属关系失当

年鉴编纂者忽视对各相关分类标准尤其是《国民经济行业分类》的深入学习,致使有的年鉴经济部类各类目排列因缺少逻辑关系而显得无序,类目设置及分目编排采用双重或多重标准,造成分类繁杂而混乱,类目名称设置随意,缺少科学性和规范性。有的县区级年鉴把“城乡建设”“生态环境”类目混于“工业”“商业”等各经济行业类目之间;有的年鉴设置“信息产业”类目,却只记邮政电信,缺少对真正体现信息产业发展特征代表业态的记述。地方综合年鉴经济部类各类目、分目标题应更多地参考《国民经济行业分类》标准规范地以行业名称来命名。

3. 未能结合本地实际深入研究地情,地方特色、时代特征不鲜明

地方综合年鉴的经济部类是最应该也最能够体现一地个性特色的部分,但从编纂的实际情况看,框架趋同情况仍比较普遍,尤其是有的县级年鉴简单照搬上级年鉴框架,缺乏对地方个性的深入研究,未能结合本地实际作深入挖掘和研究,框架设计缺少个性和特色。有的年鉴对新兴行业关注不够,缺少体现时代发展变化的类目和分目。

4. 条目记述缺少“点”“线”“面”的结合,年度亮点条目不多

在年鉴条目编写过程中,代表“面”的是各类综合性条目,代表“线”的是各类常规性动态条目,而代表“点”的则是体现年度亮点的单一性动态条目。三类条目内容的有机结合,才能构建起有足够记述深度、充满立体感的年鉴。当然,这三个方面在不同体量和类

别的年鉴中所占比例是不一样的,省级年鉴相对而言“面”和“线”上的条目内容占绝对比重,地市级年鉴可以保持点、线、面的适当比例,而县区级年鉴则可以在点上多作深入挖掘。从实践来看,年鉴经济部类资料征集及编写过程中,对综合性条目和特色动态条目资料的搜集还不全面,未能将年度要事、新事在正文中对应设立条目,年鉴稳重有余,灵动不足。

二、新发展理念的内涵及对年鉴经济部类编写的引领作用

(一) 新发展理念的内涵及其在经济方面的导向作用

2015年10月,习近平总书记提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。2018年3月,新发展理念写入宪法修正案。2021年1月,习近平总书记主持中央政治局集体学习时强调要完整准确全面贯彻新发展理念。新发展理念指明了“十三五”乃至更长时期我国的发展思路、发展方向和发展着力点,深入理解、准确把握其科学内涵和实践要求很重要。创新发展注重的是解决发展动力问题,协调发展注重的是解决发展不平衡问题,绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题,开放发展注重的是解决发展内外联动问题,共享发展注重的是解决社会公平正义问题。从经济发展的基本结构看,生产要素和市场空间是支持经济增长的核心因素,而五大发展理念就作用于生产要素和市场空间的提供。在经济方面,创新的着力点是增量的扩张,包括新要素的培育、新产业的扶持、新模式的创造和新市场的开辟等;协调的着力点是对存量的调整和融合,从而转换成闲置资源(要素),或者腾挪出新的产业发展空间,增强发展的整体性;开放的着力点是利用好外部资源和外部市场,通过引进新的要素和技术,为本地发展创新和整合协调创造条件;绿色的着力点是通过发展方式的转变为新产业、新技术的落地提供市场空间,甚至通过强制性调整使生产效率更高、生产效果更好;共享的着力点是让生产更好地与分配相衔接,分配更好地与需求相衔接,为生产的扩张提供有效的需求支撑。习近平总书记强调,要贯彻新发展理念,建设现代化经济体系。要坚持问题导向,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。

(二) 新发展理念对年鉴经济部类编写的引领作用

加快完善社会主义市场经济体制是贯彻新发展理念的主要措施。经济体制改革须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰,年鉴可在“经济管理”类目中设“经济体制改革”分目,对一地经济体制改革情况作全面记述。深化供给侧结构性改革是贯彻新发展理念的重要举措,建设现代化经济体系,要把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势,年鉴经济部类应对“经济结构调整”给予地位并作充分记述。实施乡村振兴战略也是贯彻新发展理念的重要举措,它是中国建设现代化经济体系的重要基础,解决好农业农村农民问题已经成为全党工作的重中之重,年鉴

编纂者须对乡村振兴给予足够重视,并在经济部类予以重点呈现,对农业农村农民都要有深度记述。贯彻新发展理念的主要措施还包括推动形成全面开放新格局,以“一带一路”建设为重点,坚持“引进来”和“走出去”并重,遵循共商共建共享原则,加强创新能力开放合作,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局,年鉴应考虑设置“经贸合作”类目,将一地开展对外贸易、招商引资、合作交流以及进行经贸促进的内容作集中记述。实施区域协调发展战略也是贯彻新发展理念的重要措施之一,加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展,强化举措推进西部大开发形成新格局,深化改革加快东北等老工业基地振兴,发挥优势推动中部地区崛起,创新引领率先实现东部地区优化发展,建立更加有效的区域协调发展新机制,都是其重要内容,年鉴的经济部类也应对此予以体现,将一地加快发展及与相关地区合作、对口合作、对口支援等内容予以系统呈现。

三、用新发展理念指导年鉴经济部类编纂的具体路径

作为地方综合年鉴的编纂者,要以新发展理念为引领,指导年鉴经济部类编纂,增强对经济社会发展新变化的敏锐观察力,不断为年鉴工作注入崭新的使命要求和时代内涵。在关注一地贯彻新发展理念取得新成果的同时,要以问题为导向,深入思考解决年鉴编纂过程中面临的新情况、新问题,通过系统思考来提升对经济部类的整体掌控能力,高质量完成年鉴经济部类框架设计和内容编写,把一地年度内经济发展情况作如实记录,努力编纂出个性鲜明、特色突出、质量一流的年鉴成果,持续推进年鉴事业高质量发展。

(一) 更新编纂理念,用新发展理念引领年鉴经济部类编写

“新发展理念是引领地方志事业转型升级的大逻辑,更是开启地方志事业发展实现新跨越之门的钥匙和指南针”,要“通过深入贯彻新发展理念来破解发展过程中遇到的困境和难题,摆脱思维上的惯性和传统路径依赖”。^①面对高速成长的社会,年鉴编纂者要跟进学习并深入思考新发展理念的内涵和实质,深入研究一地产业结构转型升级的新变化,注意观察反映经济结构调整过程中新旧交替态势和各领域的新生事物,关注新的产业群体,把握经济发展领域的新变化并加大挖掘力度,充分记述包括新兴业态、新产业群体在当地的发展变化情况,通过搜集体现社会多元化发展的新材料入鉴,使年鉴能够及时跟踪记录时代进步和社会发展状况。习近平总书记强调,要“统筹兼顾、综合平衡,突出重点、带动全局”,既要用综合思维方式认识事物,促进系统优化,同时也要抓住重点,集中力量解决主要矛盾。这既是贯彻新发展理念的思维方式,也是年鉴经济部类从框架设计到内容编写过程中需要贯彻的编纂理念,尤其要重视在年鉴中充分体现贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的那些主要举措和产生的新成果。

(二) 科学设计框架,做到按逻辑关系正确分类并有序编排

框架设计需要分类科学、领属正确、编排有序,并尽量做到比例协调、精确立题。确定

^① 冀祥德:《高质化、法治化:年鉴事业第二次转型升级》,《中国年鉴研究》2021年第1期。

分类的方法、明确分类的标准、建立合理的分类体系,是经济部类框架结构设计的一项基础性工作。分类过程中要注重分类的逻辑性,依据事物的内在属性及其从属关系设立年鉴框架的主体结构,保证同一类目内采取统一的分类标准,使其具有鲜明的逻辑性和系统性,尽量避免几种标准交叉使用。编排的一般原则是综合性、重要性的内容排在前面,行业性、专题性内容排在后面。

1. 年鉴经济部类框架要参考《国民经济行业分类》标准科学设计

中国地方志指导小组印发的《关于地方综合年鉴编纂出版若干问题的补充规定》第五条明确指出:“年鉴框架分类应当参照相关分类标准,体现社会实际分工,突出本行政区域地情特点,避免照搬照抄。”在年鉴编纂过程中,知识性年鉴主要参照学科(知识体系)进行分类,专业年鉴主要参照各部门、行业、专业特有的分类体系进行分类,而地方综合年鉴尤其是其中的经济部类主要参照国家统计局《国民经济行业分类》标准进行分类。《国民经济行业分类》标准采用经济活动的同质性原则划分国民经济行业,而非依据行政事业编制和部门管理归类,这与年鉴经济部类的编纂理念是一致的,对地方综合年鉴经济部类的科学分类具有很高的参考和借鉴意义,而且该标准中的指标概念具有较高的通识度和认知度,其中某些大类、中类、小类分类方法可以作为经济部类各类目、分目及条目设计的参考,以提高年鉴经济部类框架设计和内容编写的科学性与规范性。

《国民经济行业分类》是对经济社会活动进行的标准分类,也是政府综合统计、政府部门统计和企业统计的基础分类。它为国民经济核算和各项专业统计按照经济活动观察事物提供了详细、科学的分类依据,是年鉴经济部类框架设计的主要依据,值得每个年鉴编纂人员认真研读。现在执行的最新版本是GB/T 4754-2017《国民经济行业分类》国家标准第1号修改单,也就是2019年修改版。行业分类中与经济部类相关的门类分别是:A 农、林、牧、渔业,B 采矿业,C 制造业,D 电力、热力、燃气及水生产和供应业,E 建筑业,F 批发和零售业,G 交通运输、仓储和邮政业,H 住宿和餐饮业,I 信息传输、软件和信息技术服务业,J 金融业,K 房地产业,L 租赁和商务服务业,M 科学研究和技术服务业,N 水利、环境和公共设施管理业,O 居民服务、修理和其他服务业。

根据《国民经济行业分类》可以先给经济部类拟定出一个基本框架,大致按照“经济管理”“农业”“工业”“建筑业”“商贸服务业”“交通运输业”“邮政业”“信息业”“金融业”“房地产业”“开发园区”“城市建设”“生态建设”进行初级排序。在此基础上,再结合本地经济发展实际,找出体现地方特色的内容,以类目或分目形式作重点呈现。这样,只要不缺少重要类目,各个类目及分目不出现明显的排序错误,一部年鉴经济部类框架的总体质量就有了基本保证。

每个类目下各分目也应参考《国民经济行业分类》相关标准作合理划分。以“信息业”为例,不仅要有电信服务,还要有广播电视及卫星传输服务、互联网和相关服务、软件和信息技术服务业等内容。而“金融业”类目下应分设“银行业”“证券业”“保险业”分目。“银行业”分目下条目排序可以首设“概况”,然后按照所在城市银行业发展情况分类记述。如成都这样银行业比较发达的城市,《成都年鉴(2020)》“银行业”分目下首设“概

况”,后面分设“银行机构发展”“货币信贷政策实施”“货币市场”“金融服务新经济”等条目,并附设各类统计表格,对成都市银行业年度发展情况作了较为系统的记述。而《南京年鉴》则在此基础上,增设国有五大商业银行及本地重点银行条目。

当然,《国民经济行业分类》标准在分类法上也有其局限,不能把《国民经济行业分类》作为唯一的分类标准,在实际编纂中还要注重与社会实际分工相结合,突出时代特征、行业特点和本行政区域地情特点,不断适应和贴近变化了的经济社会实际,结合自身发展趋势,努力做到门类合理、归属得当、个性创新、特色鲜明,适时增加各类新兴的生产性服务业和生活性服务业内容。如果某一产业已经发展成为一地的重点产业乃至支柱产业,对当地经济社会发展起到重要作用,在设计年鉴框架时要注意加以重点呈现,以突出时代特征和地方特色。^①

2. 年鉴经济部类框架要按照经济学概念进行合理排序

经济管理是指经济管理者为实现预定目标,对社会经济活动或生产经营活动所进行的计划、组织、协调和监督等活动,是对地方经济进行宏观管理和调控。管理和调控手段包括经济手段、法律手段和行政手段。其中,经济手段是指政府运用经济政策和计划,通过对经济利益的调整来影响和调节社会经济活动,主要通过制定财政、货币、税收、价格及信贷等政策以及运用经济计划(规划)来指导和影响经济活动。法律手段是政府通过制定和运用经济法律法规来调节经济活动的强制性措施,如审计、统计等行业监管法规等来调节经济关系和经济活动。行政手段是国家经济管理机关通过行政命令、指示、指标、检查、监督、审批、行政许可等行政措施来调节和管理经济生活的措施,也具有强制性,如制定和实施发展制定和实施改革方案、行业监管中的行政指令等。因此,“经济管理”类目中设置的分目要限制在宏观管理和调控的范围内,并按一定顺序排列。市场经济的运行过程本身客观地要求有一个控制系统,也就是政府的宏观经济调控。“经济管理”类目作为政府宏观经济调控的对应内容,放在各经济行业和开发园区类目之前比较妥当,若排在各类产业发展之后,就弱化了其调控、监督和管理的作用。并且,按照先综合后分述的编纂原则,“经济管理”类目也应列在经济部类之首,发挥其统领作用。目前年鉴“经济管理”类目下分目的排序也还存在编排不合理的方面,有的把“统计”分目放在最前面,有的甚至把“市场监督管理”分目放在了前面。随着我国经济体制的不断完善,宏观经济管理的思路 and 方式方法越来越科学明晰,年鉴“经济管理”类目下的分目应大致按照以下顺序排列:(1)宏观经济调控、经济体制改革(供给侧结构性改革);(2)国有资源监管(包括国有资产监督管理、土地资源管理);(3)财政管理、税务管理、金融监管;(4)审计、统计、价格管理;(5)专项监督管理等。^②

(三) 强化创新意识,在守正创新中彰显一地经济发展特点

1. 创新框架设计,体现地方经济发展特色和产业布局

按照体现地方经济发展特色和产业布局、突出主导产业和优势产业的思路来设计框

^① 许家康:《地方年鉴框架设计的几个问题》,《许家康集》,线装书局2011年,第43页。

^② 孟亚男:《年鉴经济部类编纂常见问题解析》,《史志学刊》2019年第2期。

架,是经济部类框架设计及内容编写的基本思路。地区与地区之间在自然环境、经济社会发展等方面存在着较大差异,这些差异成为地区的特点或特色。年鉴经济部类的编纂者应加强地情调研,认真思考本地经济发展特点,从历史回溯中梳理地方特色,从区位优势 and 资源优势中发掘区域特色,从党委、政府中心工作中思考地方年度经济发展特色。抓住本地与众不同的特质,精心设计出能够突出地方特色、充分体现一地经济发展特征的框架。如2019年入选中国精品年鉴的《杭州年鉴(2018)》,独立设置“西湖风景名胜”“旅游业”“文化创意产业”“信息经济”类目,并位置前移,放在“农业”“工业”等类目之前,突显杭州作为全球15个旅游最佳实践样本城市、中国十大智慧城市等特点;2020年入选中国精品年鉴的《上杭年鉴(2019)》也根据上杭县紫金山金铜矿被中国黄金协会命名为“中国第一大金矿”的县情,把“矿产 冶金”从工业类目中划出,单设类目,突显上杭县矿业大县特点。地方特色越鲜明,就越具有生命力,越能彰显出独特风格。总之,要从实际出发,既遵循框架设计的基本原则和要求,又敢于突出特点、张扬个性。

在国家振兴东北、转型发展的大背景下,吉林市把发展冰雪产业作为新旧动能转换、实现高质量发展的重要支撑,冰雪产业爆发式增长。年鉴作为实录,就要敏锐发现、及时捕捉城市发展的新变化、新成就。2019年吉林市申报精品年鉴,创设“冰雪产业”类目,下设综述、冰雪规划建设、冰雪宣传推介、冰雪旅游产业、冰雪体育赛事、冰雪服务设施、冰雪合作交流、冰雪文化活动、冰雪人才培养等分目,紧跟吉林市产业发展新变化,系统记述吉林市在冰雪产业领域取得的重大突破。中国年鉴精品工程指导专家认为《吉林市年鉴(2019)》冰雪产业类目的设计既有特色又有创意,是国内首设此类目的年鉴,极具地方特色。

2. 把握时代脉搏,跟随社会发展增设类目展现时代特点

年鉴经济部类的编写要善于用发展的眼光、变化的框架去载录迅猛发展的社会现实,科学合理地反映具有时代特色的鲜活内容,使地方综合年鉴成为真正的发展实录,发挥镜鉴价值。比如,《成都年鉴(2018)》的“新经济产业”、《杭州年鉴(2018)》的“信息经济”都具有鲜明的时代特征。其中,《成都年鉴(2018)》的“新经济产业”类目下设“数字经济产业”“智能经济产业”“绿色经济产业”“创意经济产业”“流量经济产业”“共享经济产业”分目;《杭州年鉴(2018)》的“信息经济”类目下设“软件和信息服务业”“云计算和大数据产业”“电子商务”“物联网产业”“电子信息产品制造产业”“集成电路产业”“机器人产业”“信息安全产业”“信息基础设施”等分目,都具有强烈的时代感。

3. 创新条目编写,通过特色条目、亮点条目拓展年鉴的记述深度

通过条目来体现一地地方特色和年度特点是增强年鉴记述深度的有效途径,但这一做法尚未得到足够重视。特色条目、亮点条目可以拓展特色主题的深度和广度,将一地特色更加具体也更鲜活地呈现出来,为读者提供丰富的资料。如《杭州年鉴(2018)》“信息经济”类目下,设有“信息经济产业增加值3216亿元”“杭州市政府与阿里巴巴集团战略合作推进”“中国(杭州)人工智能小镇开园”“‘达摩院’落户余杭区”“‘未来已来’全球人工智能高峰论坛在杭州举行”等条目,把杭州新时代数字治理标杆城市的特点及年度特色呈现出来。

4. 创新组稿模式,扩大经济部类各行业资料搜集范围

针对经济类目记述内容的发展现状,仅依赖行政手段收集年鉴稿件已经难以完成信息资料收集任务,年鉴编纂者应发挥主观能动性,加强与行业协会及大企业的沟通联系,并加大与工信和统计部门的合作,通过灵活方式扩大资料收集范围,解决新兴行业以及某些传统行业资料征集难问题,避免新兴的生产性服务业和生活性服务业内容缺项。年鉴编纂者还要对来稿进行深度过滤,凭职业敏感积极探寻各部门、各行业隐藏在稿件中的年度工作亮点,根据线索深度追踪,紧盯供稿单位追索资料。可以通过查阅民政厅社团登记情况,与有关行业协会联系,及时补充新业态情况。同时,通过广泛查阅网络、报刊等媒体资料,及时进行采编补充,保证年鉴全方位展示一地年度内经济发展面貌。

5. 创新编排形式,以新技术手段多渠道呈现年度发展新貌

在年鉴编纂过程中,对于有必要但又不能直接记入正文的背景材料,可以通过相关文字链接或者二维码的形式来呈现,在增强内容记述纵深感的同时,也使年鉴拥有即视感。如第七届全国地方志优秀成果(年鉴类)特等年鉴《张家港年鉴(2019)》在主要类目及分目插入相关内容视频、音频、图片二维码,扩充年鉴记述内容,让平面的年鉴“立”起来、“动”起来,更加形象生动地展示经济发展新成就。

四、结 语

以新发展理念为引领,参考《国民经济行业分类》标准科学设计框架,做到按逻辑关系正确分类并编排有序,同时强化创新意识,在守正创新中彰显一地经济发展特点,努力突出地方特色、时代特征和年度特点,并通过特色条目、亮点条目拓展年鉴的记述深度,以工匠精神打造个性突出、品质精良的优质年鉴,是新时代对年鉴工作者的职业要求。在实现年鉴编纂全覆盖的基础上,以中国年鉴精品工程建设引领带动年鉴事业高质量发展,通过打造精品年鉴及精品年鉴区域,不断提升年鉴编纂质量提升,是实现年鉴事业转型升级的有效路径。

责任编辑:杨卓轩