

为党立言,科学记录脱贫攻坚和全面建成小康社会历史伟业

刘 星*

摘 要 在年鉴中记述好脱贫攻坚和全面建成小康社会历史伟业,是地方志工作者的政治责任和历史使命。要全方位、立体式地记述好这两项历史伟业的全过程和取得的历史性成就,既要注意突出重点,反映特点,还要注意处理好全面建成小康社会和脱贫攻坚的关系,突出年鉴“年刊”的特性。

关键词 科学记录 脱贫攻坚 小康社会

全面建成小康社会和脱贫攻坚是中国共产党确立的第一个百年奋斗目标,更是中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命的体现。我们今天所取得的巨大成就,是中国共产党、中国人民和中华民族的伟大荣光。这是应该也必须永载史册的历史进程。为科学、准确地反映和记录历史性成就,中国地方志指导性在去年底就颁发相关文件,要求在2021年卷年鉴中对脱贫攻坚和全面建成小康社会进行专项记载。地方志工作者要切实提高政治站位,充分认识到在年鉴中记述好脱贫攻坚和全面建成小康社会的重大历史意义,以增强责任感、使命感,科学施策,精心安排,全面、系统、准确地记述好脱贫攻坚和全面建成小康社会。

一、充分认识记录好脱贫攻坚和全面建成小康社会的重大意义

2021年2月25日召开的全国脱贫攻坚总结表彰大会上,习近平总书记代表党中央庄严宣告:经过全党全国各族人民共同努力,我国脱贫攻坚取得了全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务,创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。脱贫攻坚的胜利是中国共产党人不忘初心、忠诚为民、接续奋斗树立起的一座时代丰碑。为党立言是地方志工作者崇高而神圣的使命,通过在年鉴中记录脱贫攻坚和全面建

* 刘星,男,广东省兴宁市人,新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会一级巡视员、编审,主要研究方向为方志学。

成小康社会的伟大历程和辉煌成就,鼓舞人心士气,充分激发全党全国各族人民对以习近平同志为核心的党中央的衷心拥护,对中国特色社会主义的坚定自信,对伟大祖国的无比热爱。通过记录,展示全面建成小康社会历程中涌现出的先进事迹和典型人物,浓厚见贤思齐、艰苦创业的社会氛围,进一步激发广大人民群众奋进新时代、启航新征程的积极性、主动性和创造性。

在年鉴中全面记录这两项历史伟业,不仅仅是对全面建成小康社会和脱贫攻坚历史征程的还原,忠实记录决战脱贫攻坚和全面建成小康社会取得了明显的成效,还是对中国共产党的领导和中国特色社会主义制度优越性的彰显。这两项伟大工程的实施和所取得的全面胜利,深刻揭示了中国共产党强大的政治领导力。中国共产党的领导是中国特色社会主义的本质特征,中国共产党始终代表着最广大人民的根本利益,始终坚持全心全意为人民服务的宗旨。脱贫攻坚是一项惠及全民的系统工程,只有通过共产党的坚强领导,才能凝聚起全党和全国人民的力量,发挥出集中力量办大事的政治优势,由国家集中人力、物力和财力,最大限度地调动各方面的积极性,统筹协调、系统规划、整体推进,最终取得脱贫攻坚战的全面胜利。两项伟业的实施和成就,还彰显了中国特色社会主义的制度优势。在全面建成小康社会和脱贫攻坚决战决胜的伟大斗争中,习近平总书记和党中央运筹帷幄,调度四方,总书记更是亲临一线调研,亲自指挥,形成政府、市场和社会组织协作共进,构建起了专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫的“三位一体”大扶贫格局,全民动员、全民参与,体现了集中力量办大事的显著优势。其成就举世瞩目,奋斗的过程更是精彩夺目。“为党立言、为国存史、为民修志”是党赋予地方志作者的责任,记录和反映这些优势,彰显和宣传这些优势,在年鉴中全面、系统和准确地记录党带领人民取得的伟大成绩,特别是全面建成小康社会和脱贫攻坚伟业,振奋中国人民追梦圆梦的决心和信心,极大地激发亿万人民群众接续奋斗的士气和干劲,是当代地方志工作者的使命和担当。

在新疆,在年鉴中记录好全面建成小康社会和脱贫攻坚意义更加重大。众所周知,多年来,以美国为首的西方敌对势力时刻都在企图利用所谓的人权、民族、宗教等问题来干扰和阻挠中国的发展崛起,干扰和阻挠中华民族伟大复兴的历史进程,新疆更是他们“关注”的重点之一。新疆的发展和巨大变化他们选择性“忽视”,新疆各族人民生活水平的提高和安居乐业他们选择性“忽视”,新疆各族人民的团结和睦他们更是选择性“忽视”。近期,所谓的棉花问题、所谓的强迫劳动,更是以莫须有的“罪名”让新疆各族人民“躺枪”。新疆的喀什、和田、克孜勒苏和阿克苏等四地州是全国“三区三州”深度贫困地区之一,贫困程度深,脱贫难度大。截至2020年11月,新疆308.9万现行标准下贫困人口全部脱贫,3666个贫困村全部出列,35个贫困县全部摘帽。可以这样说,没有党中央的坚强领导,没有全国人民,特别是对口援疆省市和对口扶贫企业、社会各界的大力支援,没有新疆各级党政机关和新疆各族人民群众的艰苦努力,特别是数十万扶贫第一书记和基层干部的无私奉献,不可能取得这样的成就。在2020年9月召开的中央第三次新疆工作座谈会上,新疆工作特别是新疆的脱贫工作,得到了习近平总书记的充分肯定。用年鉴的形式记录这一历程和取得的巨大成绩,用人民群众的亲身感受体现社会主义大家庭的温暖,体现社会

主义制度的巨大优势,体现各族人民同心协力共同奋斗,对促进民族团结,铸牢中华民族共同体意识,极大增强各族人民群众感党恩、跟党走信心和决心,显然是有巨大作用的。

党的十八大以来,特别是自治区第九次党代会以来,新疆始终把落实新时代党的治疆方略、贯彻落实社会稳定和长治久安总目标与实施全面建成小康社会和脱贫攻坚战略结合起来综合施策、整体推进。自治区党委认真贯彻落实习近平总书记为核心的党中央确定的“依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆要求”,围绕总目标的实现,在依法严厉打击“三股势力”分裂破坏活动和去“极端化”的同时,狠抓基层政权建设和干部队伍建设,狠抓脱贫攻坚、大力推动民生、凝聚民心民力,实施了以推进治理体系和治理能力现代化为保障的“组合拳”。其中的许多工作和项目,既是全面建成小康社会和脱贫攻坚工程的一部分,也是重要的民生工程、民心工程和富民工程。在年鉴中记述全面建成小康社会和脱贫攻坚,就是用好年鉴这一重要的“资料性纪实性媒介”,把事实和真相告诉世界,把中国共产党的民族政策、宗教政策及其实施展示于世人,做好对外宣传介绍新疆的工作。在这一过程中,要通过系统整理、挖掘在新时代党的治疆方略指引下,新疆各族人民在国家和兄弟省市的无私支援下,结合实现社会稳定和长治久安总目标,建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义新疆的奋斗过程,用铁的事实回击我们的敌人,争取更多的朋友,引导国际社会更加客观、真实地认识和了解新疆。

二、全方位、立体式对脱贫攻坚和全面建成小康社会进行记述

脱贫攻坚和全面建成小康社会是我们党领导人民进行的具有历史意义的伟大斗争,是事关中华民族伟大复兴中国梦的战略安排,不但体现了党的领导,体现了领袖以人民为中心的情怀,也体现了社会主义制度的优势,体现了中国特色社会主义道路的正确,更体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的伟力,体现了全党全国各族人民的万众一心,体现了社会各界的广泛参与与积极支持,有贫困群众的努力奋斗,更有数十万计的第一书记们忘我的奉献和奋斗、牺牲。两项伟业所取得的成就也是巨大的和多方面的,要全方位、立体式反映这些特点,客观、公正、实事求是地记录好党的第一个百年奋斗目标的奋斗历程。

以新疆为例,2012年以来,党和政府推动新疆特别是南疆在产业扶贫、易地搬迁扶贫、教育扶贫、基础设施建设、城镇保障性安居工程和农村安居工程、饮水安全保障、生态扶贫及边境脱贫攻坚方面取得显著成效。比如,新疆幅员辽阔、地广人稀,修建基础设施对摆脱贫困至关重要。国家大力支持新疆交通、水利、电网等基础设施建设,截至2019年底,新疆地区铁路运营里程达到6900公里,实现了全疆14个地州市铁路互联互通,所有地州市迈入高速公路时代。莎车等3个机场新建通航,新疆民用机场数量增至21个。建成投运总长达2485公里的环塔里木盆地南疆天然气利民工程,日供气200多万立方米,解决了南疆4地州数百万群众稳定用气问题。通过加强产业扶贫,扶持贫困地区的特色优势

产业和旅游扶贫、光伏扶贫、电商扶贫等方式,增强了贫困地区的内生发展活力和动力;通过生态扶贫、异地扶贫搬迁,退耕还林、还草等措施,贫困地区的生态环境明显改善,实现了生态保护和退脱贫一个战场两场战役的双赢;通过基础条件和公共服务建设贫困地区,特别是农村基础条件明显改善,改变了贫困地区整体面貌;通过组织开展贫困识别和贫困退出扶贫项目实施,贫困地区基层治理能力和管理水平明显提高,增强了农村基层党组织的凝聚力和战斗力;通过选派第一书记和驻村工作队,锻炼了机关干部,培养了农村人才,等等。这些,都是记录脱贫攻坚时应该反映的,如果我们仅仅只是一般性地记述和反映建档立卡贫困户的脱贫情况(这也是我们要重点反映的内容),那就是不全面的。

三、在全面记述的基础上,注意突出记述的重点

脱贫攻坚和全面建成小康社会是我们党长期多年奋斗的目标,这一目标的实现,倾注了社会各界和各个方面的努力和奋斗,真实记述和反映这一伟大的历史征程是年鉴人的责任和使命。达到这一目标,必须做到在全面记述的基础上,要突出重点。全面记述就是要反映脱贫攻坚的全过程,反映全面建成小康社会的全过程,要把这两项伟业的基本面貌反映出来,记录下来,但同时还要注意把这两项伟业当中的重点工作反映出来。

党的十八大确定和明确了全面建成小康社会奋斗目标,即经济持续健康发展,人民民主不断扩大,文化软实力显著增强,人民生活水平全面提高,资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。从这一奋斗目标上可以看出,全面建成小康社会涉及了政治、经济、文化、人民生活、生态环境、社会建设等方方面面。因此,这也是年鉴记录全面建成小康社会必须涉及的内容和方面。在中宣部制定的《纪录小康工程实施指导手册》中,明确划定了14个内容标签,也就是资料收集的范围。这14个类别是:领导人、政策法规、政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、小康人物、发展战略、依法治国、对外交往、中国特色反贫困理论与实践、国防和军队建设、港澳台侨。每一个类别中,又细分为多个或十多项具体子项。如果按此分类法在年鉴中反映全面建成小康社会,那一整部年鉴都可以叫“××全面建成小康社会年鉴”了。这样简单化的处理方法显然是不可取的。因此,年鉴反映和记录全面建成小康社会历史进程必须抓住重点,这个重点就是上述各领域围绕全面建成小康社会出台的政策措施、重要会议、工作部署和重大工作安排,注意涉及全面建成小康社会的方面都要有所反映,并强调注意用数据说话。有的指标和项目,如对外交往、国防和军队建设、地方综合年鉴中就没有必要反映了。港澳台侨,除涉港澳台侨较为密切的地方需要反映外,其他地区也可不设专门部类反映。

脱贫攻坚也是如此,也必须抓住重点。比如,为了确保脱贫攻坚顺利推进,党中央加强领导,总书记亲自安排、部署和指挥;坚持发挥政府投入主体和主导作用,充分发挥政府和社会两方面力量作用,深入推进东西部扶贫协作、党政机关定点扶贫、军队和武警部队扶贫,社会力量参与扶贫;构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局;增加金融资金对脱贫攻坚的投放,发挥了资本市场支持贫困地区发展的作用,吸引社会资金

广泛参与脱贫攻坚,形成脱贫资金多渠道多样化投入,等等。反映脱贫攻坚,就是要把这些内容反映出来,体现党的领导的优势,体现社会主义制度的优越性,体现中国特色社会主义道路的正确。

在具体内容上,还要通过变化与发展来反映取得的成就。习近平总书记《在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》指出:“脱贫攻坚战的全面胜利,标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。农村贫困人口全部脱贫,收入水平显著提高,全部实现‘两不愁三保障’,为实现全面建成小康社会目标任务作出了关键性贡献;脱贫地区经济社会发展大踏步赶上来,行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决,整体面貌发生历史性巨变;脱贫群众精神风貌焕然一新,信心更坚、脑子更活、心气更足,增添了自立自强的信心勇气;党群干群关系明显改善,各级党组织和广大共产党员以热血赴使命、以行动践诺言,广大扶贫干部把心血和汗水洒遍千山万水、千家万户,党在农村的执政基础更加牢固。”^①所以,行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难的整体面貌发生历史性巨变,脱贫群众精神风貌焕然一新、党群干群关系明显改善、党在农村的执政基础更加牢固等内容,都应该是年鉴在记述脱贫攻坚伟业时要反映的重要内容。

四、处理好全面建成小康社会与脱贫攻坚的关系

全面建成小康社会,在“四个全面”战略布局中居于引领地位。全面建成小康社会强调的不仅仅是小康更重要,更难做到的是全面,没有全民小康,就没有全面小康。习近平总书记多次指出:小康不小康,关键看老乡。总书记把贫困地区的脱贫攻坚看作是小康最大的短板。党的十八届五中全会通过的中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议中指出,农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会的基本标志;强调全面建成小康社会,关键是要把经济社会发展的短板尽快补上,确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。随后,中共中央、国务院发布关于打赢脱贫攻坚战的决定,围绕到2020年稳定实现“两不愁三保障”(农村贫困人口不愁吃,不愁穿;义务教育、基本医疗、住房安全有保障)的扶贫工作目标,提出了要坚持扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准等6个精准,提出了实施5个一批(发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批)的具体解决方案。可以这样说,全面建成小康社会是我们重要的奋斗目标,而脱贫攻坚又是实现这一目标的关键和核心。因此,要处理好全面建成小康社会和脱贫攻坚的关系,全面小康建设是个面,涉及了政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各个方面,脱贫攻坚是其中的一个关键点,要清楚记录好全面小康社会建设,就必须要把脱贫攻坚作为记述的重点内容。但同时也

^① 习近平:《在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》,《人民日报》2021年2月26日第2版。

要清楚地认识到,脱贫攻坚同样涉及了众多的方面,不仅仅是“两不愁三保障”,正如总书记讲到的,既有吃、穿、行、住,还有就医、就学、就业、通讯,更有乡村整体面貌和环境、党群关系、基层政权和基层治理、执政基础等。

五、突出年鉴“年刊”的特点,注意区分年鉴与志书的不同

在年鉴中记录好脱贫攻坚和全面建成小康社会的历史功绩,是一项功在当代、利在千秋的历史性工程,涉及的内容多,时间跨度长,特别是全面建成小康社会更是如此。作为年度性的资料性文献,年鉴在记录这两项历史性伟业中应注意考虑突出年鉴“年刊”的特点,注意区分年鉴年度发展情况记述与志书全面、系统记述的不同。在方法与具体要求上,宜采取集中记述和分散记述的科学方法,即以集中记述为主,相关部类分散记述为辅的方法。

集中记述,以全面反映这两项伟业在全年的整体发展、推进及取得的成果为主,让读者能够通过集中记述了解这两项伟业的基本情况。其中脱贫攻坚部分,要注意体现党的领导,反映相关国家政策的出台和支持力度,各地结合本地实际落实党和国家政策采取的具体措施和重大工作部署,要注意把特点性的内容体现出来。集中记述部分设有脱贫攻坚类目,采用条目的形式,反映出脱贫攻坚的重大活动、领导人视察、重要会议、重要文件(政策、规定、办法)的出台、重大项目和工程的实施,并在特载中专设脱贫攻坚纪实,在前置彩页中设脱贫攻坚专题图片集。全面建成小康社会部分,由于其涉及了五大建设的各个方面,其工作和成就均是相关部门和行业的本职工作和成绩,无法设立其专门类目,只在特载中设立“全面建成小康社会纪实”,用综合和概括的方式,反映本地2020年度在政治、经济、文化、社会和生态文明建设方面取得的成就。

分散记述,要求在相关类目中,特别是相关部门和单位的概况中,可以增加反映助力脱贫攻坚的内容,但不必专设脱贫攻坚的条目,如群众团体、民主党派、公安、检察院、法院等;但在有些行业和部门,如农业、水利、交通、金融、财政、税务等,则建议专设“助力脱贫攻坚”条目。

责任编辑:冷晓玲 宿万涛