

# 记录好脱贫攻坚伟业 是年鉴工作者的责任担当

廖运建\*

**摘要** 脱贫攻坚取得全面胜利是中华民族发展史上前所未有的伟大壮举。因此,留下新时代脱贫攻坚印记,记录展示在新时代党的治疆方略指引下,新疆全面完成脱贫攻坚的成功经验和取得的治理成效,具有重要的历史价值。笔者以新疆的脱贫攻坚实践为例,阐述了年鉴记述脱贫攻坚应把握的重点,并就如何在篇目上体现提出若干建议。

**关键词** 脱贫攻坚 年鉴工作 责任担当

脱贫攻坚取得全面胜利是中华民族发展史上前所未有的伟大壮举,创造了彪炳史册的人间奇迹。全面、客观、真实地记录好脱贫攻坚伟业,对于彰显中国共产党初心使命,书写民族复兴“信史”,留下新时代脱贫攻坚印记具有重要的历史价值;特别是,通过记录展示在新时代党的治疆方略指引下,新疆全面完成脱贫攻坚的成功经验和取得的治理成效,引导国内国际社会更加客观、真实地认识和了解新时代中国特色社会主义新疆,为实现新疆社会稳定和长治久安总目标赢得更好的国内国际舆论环境,具有重大现实意义和深远的历史意义。因此,记录好脱贫攻坚伟业是年鉴工作者的责任担当。

## 一、认真学习习近平总书记在全国脱贫攻坚总结 表彰大会上的重要讲话精神

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,并纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局进行部署。习近平总书记始终心系贫困地区的发展,情系贫困群众的生活,把脱贫攻坚作为最深的牵挂、最大的担当,亲自

---

\* 廖运建,男,四川省万源市人,新疆维吾尔自治区地方志编委会原党组书记、副主任,中国地方志学会年鉴分会副会长,主要研究方向为方志学。

部署、亲自挂帅、亲自出征、亲自督战,先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会,50多次调研扶贫工作,足迹踏遍14个集中连片特困地区,引领亿万人民开始了改变中国命运的伟大决战,历史性地解决了千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题,创造了人类反贫困的划时代成就,铸就了人类发展史上的重要里程碑。

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上发表的重要讲话,高屋建瓴、思想深邃,饱含深情、振奋人心,庄严宣告了脱贫攻坚战取得全面胜利,充分肯定了脱贫攻坚取得的伟大成就,全面总结了脱贫攻坚的光辉历程和宝贵经验。作为年鉴工作者,要切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,把习近平总书记关于脱贫攻坚的系列重要论述作为年鉴工作者纪录脱贫攻坚伟业的根本遵循。一是要深刻领会习近平总书记关于脱贫攻坚光辉历程的深情回顾;二是要深刻领会习近平总书记关于脱贫攻坚伟大成就的全面总结;三是要深刻领会习近平总书记关于脱贫攻坚宝贵经验的系统诠释,特别是总书记指出的“七个坚持”是我国脱贫攻坚的理论结晶,是马克思主义反贫困理论中国化的最新成果;四是深刻领会习近平总书记关于脱贫攻坚精神的科学概括,“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神;五是深刻领会习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴的重大部署。

## 二、年鉴记录脱贫攻坚的重点

新疆贫困人口多、贫困程度深,南疆四地州又是全国“三区三州”深度贫困地区之一,摆脱贫困始终是各族群众孜孜以求的期盼。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,新疆各级党委、政府认真贯彻落实习近平总书记关于打赢脱贫攻坚战的一系列重要讲话精神,团结带领全区各族干部群众,聚焦社会稳定和长治久安总目标,贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略,统筹推进社会稳定和脱贫攻坚,努力克服新冠肺炎疫情影响,尽锐出战、挂牌督战、同心协力、艰苦奋斗,攻克了贫困堡垒,脱贫攻坚取得决定性胜利,全面打赢了脱贫攻坚战。新疆现行标准下306.49万农村贫困人口全部脱贫,35个贫困县全部摘帽,3666个贫困村全部退出,贫困人口全部实现“两不愁三保障”,南疆四地州区域性整体贫困彻底消除,兑现了向全区各族人民的庄严承诺。年鉴记载涉及方方面面,具体记述时要突出重点,如组织领导、精准施策、脱贫成果、社会扶贫、扶贫监督、防止返贫等。笔者认为,记录好脱贫攻坚应该重点把握以下几个方面。

### (一) 记录好坚持党的领导是做好脱贫攻坚工作坚强的政治和组织保证

打赢脱贫攻坚战,组织领导是保证。新疆深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和党中央脱贫攻坚决策部署,把坚决打赢脱贫攻坚战作为一项重大政治任务摆在突出位置,召开自治区党委九届七次、九次全会和28次扶贫开发领导小组会议作出专门部署,强化自治区负总责、地县抓落实、乡村抓落实的工作机制,五级书记一起抓,落实“双组长”制。自治区党委、政府主要领导切实负起领导责任,及时研究解决重大问题,

遍访所有贫困县实地调研指导,53名省级领导干部联系79个有扶贫任务的县市,24名省级领导干部全程督战包联10个深度贫困县,压实贫困地区党政一把手主体责任,为深度贫困地县乡三级配备专职副书记专责专抓,强化县委书记一线总指挥责任,配齐配强扶贫力量,为全面打赢脱贫攻坚战提供了有力保证。

## (二) 记录好精准施策,全力攻克贫困堡垒

脱贫攻坚,贵在精准,重在精准,成败之举在于精准。新疆组织22万余名干部历时数月,开展了大规模、全覆盖的调研摸底工作,逐村逐户逐人核查比对、建档立卡,实现“户有卡、村有表、乡有册、县有档、地有卷、区有库”,全面摸清了贫困底数,建成了覆盖所有贫困人口的脱贫攻坚大数据平台。在此基础上,聚焦“两不愁三保障”,坚持目标标准,落实“六个精准”,扎实推进“七个一批”:转移就业扶持一批、发展产业扶持一批、土地清理再分配扶持一批、转为护边员扶持一批、生态补偿扶持一批、易地扶贫搬迁扶持一批、兜底保障一批;做到“三个加大力度”:加大教育扶贫、健康扶贫、基础设施建设力度,96.4%的贫困人口参与产业扶贫,依法依规清理农用耕地,优先从深度贫困县市选聘护边员,累计选聘草原管护员5000名、生态护林员4.43万人,39951户16.9万名贫困群众喜迁新居,老弱病残、鳏寡孤独特困群众应保尽保,走出了一条符合新疆实际的减贫之路。2020年,全区建档立卡贫困人口人均纯收入达到11163元,实现了从贫困落后到生活宽裕的历史性跨越。

## (三) 记录好有序转移就业,确保持续稳定增收

新疆大力实施就业优先战略,聚焦建档立卡贫困人口中具有劳动能力和就业创业愿望的劳动者,通过疆内跨地区转移就业、有序扩大转移疆外就业规模、就地就近转移就业、转移兵团就业,先后实施22个深度贫困县3年10万人就业规划和南疆贫困家庭劳动力转移就业计划,累计转移就业27.5万人,在22个深度贫困县安排2.2万名乡村道路养护工,实现有劳动能力的贫困家庭至少1人稳定就业,做到了人人有活干、天天有收入、月月有钱赚。很多贫困群众通过转移就业走出大山、走出偏远的农村,成为新时代产业工人,精神面貌焕然一新。

## (四) 记录好壮大特色产业,不断增强造血功能

产业扶贫是稳定脱贫的根本之策,是持续增收的长远之计。新疆把发展产业带动脱贫放在突出位置,大力发展特色种植养殖及庭院经济,推进纺织服装、电子产品组装、农副产品加工等劳动密集型产业发展,建设一批卫星工厂、扶贫车间,推进乡村旅游和电商扶贫,产业带贫益贫能力持续增强。目前,南疆四地州深度贫困地区培育发展粮食、棉花、蔬菜、特色种植、特色林果、家畜、家禽和其他等八大类56个特色主导产业,初步形成了“一县一业”“一村一品”产业发展格局。天山南北,一座座厂房在乡村拔地而起,贫困群众在家门口实现就业增收。扶贫产业从无到有、从小到大、从弱到强,初步形成了具有新疆特点的扶贫产业体系,经济活力和发展后劲明显增强。

## (五) 记录好加大资金投入,大力改善乡村面貌

贫困群众渴望走出大山,走出戈壁,走出封闭落后。新疆持续加大投入,整合用好各

类项目资金,推动基础设施向村覆盖、向户延伸,着力解决贫困地区行路难、吃水难、用电难、通信难等问题。全力保障住房安全,累计解决67.56万个贫困户住房安全问题,彻底结束住危房历史。全面解决饮水安全问题,152万贫困人口告别了喝涝坝水、苦咸水的历史。60.5万多户南疆各族群众通过“煤改电”工程,享受到了城里人都少见的电采暖,比烧柴烧煤更干净、更实惠。所有贫困村实现通硬化路、通动力电、通广播电视、通宽带网络、通客运班车,达到人居环境干净整洁的基本要求。

### (六) 记录好提升公共服务,切实补短板弱项

新疆坚持群众需要什么、就努力做好什么,让各族群众享有均等化的基本公共服务。大力实施农村学前三年免费教育,全面推行国家通用语言文字教育教学,着力改善农村义务教育学校办学条件,持续强化控辍保学,4~6岁农村学前儿童幼儿园“应入尽入”,义务教育阶段适龄儿童入学率达99.97%、义务教育巩固率达95.51%,没有一个孩子因为贫困而失学辍学、上不起学,农村处处都是活泼可爱的“小翻译”。持续加大健康扶贫力度,免费健康体检覆盖所有贫困人口,所有结核病患者实现免费有效救治,基本医疗保险、大病保险参保率达到100%,乡镇卫生院、村卫生室标准化率均达100%，“先诊疗后付费”“一站式”结算全面落实。深入实施文化惠民工程,区地县乡村五级公共文化服务体系基本建成,群众性文化活动蓬勃开展,一批反映少数民族和边疆生活的文艺作品陆续推出,乡村大舞台红红火火舞起来,贫困群众的精神文化生活日益丰富。

### (七) 记录好发挥制度优势,凝聚各方攻坚合力

集中力量办大事是中国特色社会主义制度的显著政治优势。新疆认真学习借鉴闽宁扶贫协作宝贵经验,持续深化完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫、援疆扶贫“四位一体”大扶贫格局。19个对口援疆省市无私援助、倾力支援,实施扶贫项目4645个。17家中央单位定点扶贫28个贫困县,选派挂职干部457人次,帮扶项目672个。自治区235家单位定点帮扶280个贫困村,实施项目12578个。全区33个经济强县(市、区)协作帮扶南疆四地州27个县(市),兵团有关师市对口帮扶喀什地区两个深度贫困县。深入推进“千企帮千村”精准扶贫行动,全区1612家民营企业帮扶1980个贫困村,投入产业帮扶资金39.61亿元。6254个社会组织累计帮扶9325个贫困村,投入16.28亿元。5500余支志愿服务队活跃在田间地头,走村入户开展帮扶。全区120多万名干部职工与160多万名各族群众结对认亲,实现所有贫困户包联帮扶全覆盖。源源不断的八方支援无私大爱涌流汇聚,各族群众切身感受到了祖国大家庭的温暖。

### (八) 记录好加强扶贫和扶志扶智相结合,充分激发内生动力

新疆充分尊重群众主体地位和首创精神,调动广大贫困群众的积极性、主动性、创造性,让他们心热起来、行动起来,依靠自己的勤劳双手和顽强意志摆脱贫困。深入开展大走访、大宣讲活动,结合周一升国旗活动、宣讲、农牧民夜校等工作,帮助群众算清直接实惠账、发展机会账、条件改善账、帮扶主体账,引导贫困群众感党恩、听党话、跟党走。深化产教融合、校企合作,突出抓好实用技能和国家通用语言文字培训,提升基本素质和职业

技能,实现有就业能力的贫困家庭劳动力都掌握一技之长。采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等方式,组织贫困群众参与项目实施。强化典型引领,连续三年评选表彰自治区脱贫攻坚奖,获奖先进单位 89 个和先进个人 339 人,开展巡回报告,用身边事教育身边人,引导贫困群众克服“等靠要”思想。开展“文明新风进万家”系列活动,推进“美丽庭院”建设,数百万农民思想观念和生活方式发生深刻变化。

### (九) 记录好夯实基层基础,党建引领脱贫攻坚

改变农村面貌,帮助农民群众过上好日子,必须紧紧依靠坚强有力的党组织。新疆深入推进抓党建促脱贫攻坚,从 25 个省(市、区)选调 145 名优秀干部充实到以南疆为重点的地县党政领导班子中,跨地州市选配 10 名贫困县党政正职,攻坚期内保持贫困县党政正职稳定。坚持精兵强将上一线,每年有 1 万多支“访惠聚”工作队、7 万余名干部、3666 个贫困村第一书记驻村扶贫,担当脱贫攻坚主力军。招录选调生、内招生等到村进班子,选派 5052 名国家公职人员、3992 名致富能手和外出务工经商返乡人员等担任村党组织书记,党支部成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。广大扶贫干部舍小家为大家,困难面前豁得出、关键时刻顶得上,把心血和汗水洒遍千山万水、千家万户,将最美的年华无私奉献给了脱贫事业。如今,农村基层组织阵地坚如磐石,党群关系日益密切,党在新疆的执政根基更加牢固,鲜红的党旗始终在天山南北高高飘扬。

## 三、年鉴记录脱贫攻坚伟业篇目构想

《新疆年鉴》从 2017 年卷开始,就把脱贫攻坚作为重要内容进行记载,如在图片中设置“脱贫攻坚”专题,生动反映新疆脱贫攻坚的有关情况;在类目中,专门设置脱贫攻坚类目,设置综述和精准帮扶两个分目。2020 年是脱贫攻坚取得全面胜利之年,千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题得到历史性解决,2021 年卷年鉴记载好这一辉煌史册的人间奇迹尤为重要。

一是提前谋划,2020 年脱贫攻坚取得了决定性成就,这段辉煌历史将成为最难忘的年度记忆。所以,在 2021 年卷年鉴的框架设计中,要将脱贫攻坚作为一项重要内容记述。在记述过程中,应做到客观、准确、实事求是,做到横向不遗漏所有扶贫相关工作,体现出党中央的决策部署和自治区党委的工作要求,纵向与上年内容衔接,数据不矛盾。

二是在图片选用上,应突出脱贫攻坚取得的历史性成就,用大量图文并茂的生动图片全方位展示脱贫攻坚带来的变化。图片应选择视觉冲击力比较强、具有较强感染力的,让读者通过读图感受脱贫攻坚带来的巨大成就。

三是运用好特载,将党政主要领导在脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话和脱贫攻坚的综合成就用特载形式反映出来。

四是在类目中设置脱贫攻坚类目,全面反映脱贫攻坚取得的重大成就、重大举措,也可用图表形式反映变化,主要反映中国特色反贫困理论与实践。具体设计条目有:“两不愁三保障”扶贫理论、扶贫政策、精准扶贫方略、社会扶贫、定点扶贫、产业扶贫、就业扶贫、

教育扶贫、科技扶贫、金融扶贫、电商扶贫、健康扶贫、消费扶贫、文化扶贫、资产扶贫、收益扶贫、生态补偿、当地搬迁扶贫、扶贫开发、军队扶贫、企业帮扶、对口支援、东西协作、贫困地区基础设施建设、社会保障兜底、深化农村改革、整村推进、深度贫困、“访惠聚”工作队、第一书记、扶贫干部、扶贫英模人物、脱贫摘帽、巩固脱贫成果、共同富裕、中国贡献、国际合作、脱贫攻坚专项巡视巡察、纪检监察、审计监督、脱贫攻坚巡视整改等。根据各地实际情况不同,也可以增减条目。

总之,通过年鉴的记载,使广大干部群众深深感受到脱贫攻坚取得举世瞩目的成就,靠的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导,靠的是中华民族自力更生、艰苦奋斗的精神品质,靠的是新中国成立以来特别是改革开放以来积累的坚实物质基础,靠的是一任接着一任干的坚守执着,靠的是全党全国各族人民的团结奋斗,靠的是我们党立足我国国情,把握减贫规律,出台一系列超常规政策举措,构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系,走出了一条中国特色减贫道路,形成了中国特色反贫困理论。这一理论是习近平新时代中国特色社会主义思想理论的重要组成部分,是马克思主义反贫困理论中国化的最新成果,必须长期坚持并不断发展。

责任编辑:杨卓轩