

关于年鉴生态建设类目编纂的探索

——以《楚雄州年鉴》为例

李梅*

摘要 生态文明建设是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。记录好本行政区域内生态文明建设相关情况,不仅是全面反映本地方经济社会发展全貌的需要,也是年鉴服务现实社会的需要。根据近几年来《楚雄州年鉴》在生态建设方面的相关记述和编纂经验,发现地方综合年鉴中对生态文明建设相关内容的记述宜采用集中记述与分散记述相结合的方式,采用专题组稿,拓宽组稿渠道,提高组稿质量,增强生态建设相关记述内容的全面性、系统性、科学性、准确性和特色性。希望这些探索与实践对新时代地方综合年鉴关于生态建设有关内容的记述有一定的参考和借鉴意义。

关键词 生态建设 地方综合年鉴 篇目 探索 启示

中华民族向来尊重自然,热爱自然,绵延 5000 多年的中华文明孕育了丰富的生态文化。2005 年 8 月,时任浙江省委书记习近平同志就首次提出了“绿水青山就是金山银山”的理念。2012 年,党的十八大报告强调要把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。同时,生态文明被写入党章。2013 年,习近平总书记第一次全面系统地阐述了“绿水青山就是金山银山”的理念。2015 年,中共中央制定生态文明体制改革总体方案,中国进入社会主义生态文明建设新时代。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,开展了一系列根本性、开创性、长远性的工作,提出了一系列新理念、新思想、新战略,生态文明理念日益深入人心。因此,地方综合年鉴作为全面记述一个地方政治、经济、文化、社会等方面发展变化的大型资料性工具书,必须紧跟时代发展步伐,重视和加强对生态建设的相关记述。

* 李梅,女,云南省大姚县人,楚雄州地方志办公室年鉴科科长、《楚雄州年鉴》副主编,主要研究方向为年鉴学。

一、《楚雄州年鉴》基本情况

《楚雄州年鉴》创刊于1989年,自创刊之日起,便坚持一年一鉴、公开出版发行,至今已经编纂出版并面向国内外公开发行32卷。三十多年来,《楚雄州年鉴》始终坚持常编常新、常编常精理念,牢固树立质量意识、精品意识,紧跟时代发展步伐,不断创新篇目设置及编纂方式,始终走在全省前列。进入新时代,《楚雄州年鉴》更是克服边疆少数民族地区经济落后、信息滞后,地方志工作机构人少事多、经费严重不足等方方面面的困难,一步一个脚印,取得较好成绩。2016年卷被中国地方志指导小组、中国地方志学会评为第四届全国地方志优秀成果(年鉴类)二等年鉴;2017年卷被中国地方志指导小组、中国地方志学会评为第五届全国地方志优秀成果(年鉴类)一等年鉴;2018年卷成功入选中国年鉴精品工程“中国精品年鉴”,并被评为第六届全国地方志优秀成果(年鉴类)特等年鉴,成为云南省、整个西部地区、全国30个民族自治州中的首部中国精品年鉴;2019年卷再次被中国地方志指导小组、中国地方志学会评为第七届全国地方志优秀成果(年鉴类)一等年鉴。

二、《楚雄州年鉴》关于生态建设类目的探索与实践

《楚雄州年鉴》历来重视生态环境相关内容的记述。尤其是近年来,全体编纂人员认真学习习近平总书记关于生态文明重要论述,结合楚雄州实际,对《楚雄州年鉴》生态建设相关内容的记述方式、记述内容、篇目设置、组稿方式等进行了不断的探索和实践,取得了一些成绩,受到广大读者和各级领导的肯定和好评。

(一)生态建设相关篇目设置的科学性和系统性

“编纂出版地方综合年鉴是一项系统性的文化工程,框架设计是这一系统工程起点。”^①科学、合理的框架设计是地方综合年鉴编纂的基础和保证。地方综合年鉴的框架表现为不同的层次,目前国内年鉴绝大部分是按三级编排:一级层次为类目、二级层次为分目、三级层次为条目;也有一部分为四级编排,即在分目下面设次分目。合理的层次设计,既能全面、深入地反映事物,又便于阅读和检索。总体上讲,地方综合年鉴的框架主要坚持全面系统、分类科学、层次清晰、重点突出、稳中求变的设计原则。《楚雄州年鉴》中有关“生态建设”相关内容的框架设计就遵循了这一原则。生态的产生最早是指生物在一定的自然环境下生存和发展的状态,包括生物的生理特性和生活习性。简单的说,就是指生物的生存状态以及生物与生物之间、生物与环境之间的关系。所以说,生态和环境息息相关,甚至可以说,过去很多年所说的环境就相当于现在的生态,而现在所提的“生态建设”,在过去基本就狭义地理解为“环境保护”。所以,《楚雄州年鉴》1989年创刊,自1990年卷开始,就以“城建环保”立目,对全州的环境状况及环境保护相关工作进行记述,一直延续

^① 武星斗:《地方综合年鉴框架设计的思考与解析》,《新疆地方志》2011年第1期。

至2018年。自2019年卷开始,《楚雄州年鉴》相关编辑人员认真学习贯彻习近平总书记生态文明思想,对环境保护及其生态文明建设相关内容进行了深入的思考和积极的探索实践,把“环境保护”升格为类目,下设“综述”“环境质量”“林业生态建设”“水资源管护”“污染防治”“节能降耗”“环保管理”7个分目。2020年,《楚雄州年鉴》再次调整优化相关篇目,把“环境保护”类目改为“生态建设”,下设“综述”“环境监测”“农业生态建设”“林业生态建设”“水生态建设”“污染防治”“节能减排”“环境监督管理”8个分目。至此,《楚雄州年鉴》关于生态建设的篇目设置基本成熟。

(二)生态建设相关内容记述的准确性和特色性

作为一个地方最权威的资料性工具书,地方综合年鉴所记述的内容首先必须保证准确性和权威性。生态建设是一个特别大的范畴。如何才能够准确全面地记好楚雄州的生态建设,充分展现楚雄生态的独特优势,是《楚雄州年鉴》必须用心探讨、研究解决的新课题。

云南省素有“植物王国”“动物王国”和“有色金属王国”的美誉。习近平总书记历来高度重视生态建设,对云南在生态建设中的战略地位更是高度关注。2015年1月,习近平总书记考察云南时就对云南提出了“努力成为生态文明建设排头兵”的战略定位。2020年1月,习近平总书记再次考察云南,在讲话中再次强调要高度重视生态建设,要求云南在建设我国生态文明建设排头兵上不断取得新进展。楚雄州地处滇中腹地,位于云南省的地理中心,是滇中城市群的重要成员,也是习近平总书记考察云南时提出的“努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的核心区,具有区位、资源、生态、产业、民族文化五大发展优势,是重要的交通、水利、能源、大数据、物流五大枢纽,拥有世界恐龙之乡、东方人类故乡、中国彝族文化大观园三张世界级名片,以及记述生命起源的生命起源走廊、记述地球沧桑巨变的奇山异水走廊,记述中原文化、古滇文化、民族文化、边陲文化相互激荡、交相辉映的古镇文化走廊,记述彝族古老神奇历史的优秀彝族文化走廊“四大走廊”。境内生态优美,山水灵秀。乌蒙山、哀牢山、百草岭“三山鼎立”,长江、红河两大水系“二水分流”,森林覆盖率达70%,是滇南热区和滇西北高寒地区动植物交汇地带,物种十分丰富;是云南动物王国、植物王国、世界花园的重要组成部分,是名副其实的“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”。

近年来,随着楚雄市被国家林业和草原局授予“国家森林城市”称号,大姚县城成功创建为国家卫生县城并被住房城乡建设部命名为“国家园林县城”、被省人民政府命名为云南省“美丽县城”,全州共有4个县(市)成功创建为省级文明县城、8个县(市)成功创建为省级卫生县城、6个县(市)成功创建为省级园林县城、8个县(市)通过省级生态文明县考核验收待省政府审核命名,楚雄州的生态优势进一步凸显。尤其是2020年11月30日,在北京举行的国家生态文明建设示范市县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地表彰授牌活动上,楚雄州被生态环境部授予第四批国家生态文明建设示范州称号,大姚县被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。可见,生态环境已经成为楚雄州最为宝贵也是最具优势的资源。

2016年以来,《楚雄州年鉴》相关编辑人员切实加强生态建设相关知识的学习,一方面,认真学习习近平总书记关于生态文明相关论述,以及各级党委、政府对生态文明建设的相关政策法规,尤其是重点学习习近平总书记考察云南重要讲话精神、习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神及在 COP15 领导人峰会上的主旨讲话精神,学习《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》,确保生态建设相关记述的准确性。另一方面,认真查阅楚雄当地有关生态文明、环境保护、环境治理等方面的基础资料,认真学习州委、州人民政府工作报告,吃透州情,注意在年鉴中突出楚雄州作为“滇中翡翠”“金沙江流域重要的生态屏障保护区”“国家生态文明建设示范州”等生态文明建设中的重要地位及资源优势,突出楚雄彝乡的生态特色。

(三) 生态建设相关内容记述的全面性和系统性

为增强生态建设相关内容记述的全面性和系统性,《楚雄州年鉴》采用分散记述和集中记述相结合的方式,除在“彝乡概貌”类目下概括记述楚雄州及 10 县(市)的地理环境、气候土壤、资源物产等自然生态基本情况外,还创新组稿方式,拟定专门的组稿提纲,向州自然资源局、州农业农村局、州林草局、州水务局、州工信局、州青山嘴水库管理局等部门进行专题组稿。其中,由州自然资源局提供“综述”“环境监测”“污染防治”“节能减排”“环境监督管理”等分目的相关资料。“综述”包括生态基本情况、环保基础能力建设、生态环境治理体系建设、生态环境保护经济政策体系建设、生态时间保护法治体系建设、生态环境保护能力保障体系建设、生态环境治理、绿色生态建设、生态文明先行示范区创建等内容。“环境监测”包括国控地表水水质监测、省控地表水水质监测、长江及重要支流生态环境质量监测、州(市)级城市集中式饮用水水源地水质监测、县级城镇集中式饮用水水源地水质监测、农村“千吨万人”饮用水水源地水质监测、城区环境空气质量监测、城区酸雨监测、城区降尘监测、城区硫酸盐化速率监测、声环境质量监测、农村环境质量试点监测、重点污染源监督性监测等内容。“污染防治”包括基本情况、重点水系保护修复、水源地保护、城市黑臭水体治理、农业农村污染防治、生态修复、固体废物污染治理、柴油货车污染治理、重大治污项目工程建设等内容。“节能减排”包括基本情况、建筑节能、重点工程减排、主要水污染物减排等内容。“环境监督管理”包括环境监测服务、环保行政审批服务、环境监管执法、环保督查整改、污染源普查、强制性清洁生产审核、环境法制建设、环境宣传教育等内容。由州农业农村局提供“农业生态建设”分目相关资料,内容包括基本情况、农业节水工程、化肥零增长行动、农药零增长行动、畜禽粪便资源化利用、秸秆资源化利用、农田残膜污染、受污染耕地安全利用等。由州林草局提供“林业生态建设”分目相关资料,内容包括基本情况、森林资源保护、湿地资源保护、自然保护区与生物多样性保护、森林城市(县城)和森林乡村、野生动物保护、林业生物灾害防治、森林灾害预防、森林火灾等。由州水务局、州青山嘴水库管理局等部门提供“水生态建设”分目相关资料,内容包括基本情况、库塘蓄水、水生态保护、滇中引水工程楚雄段工程建设、重点水利工程建设、大中型水库建设、水土保持治理、河(湖)长制工作、水价改革、节约用水、治水治沙及河道采砂乱象整治、大型水库库区资源养护等。

三、几点启示

(一) 要重视生态文明建设相关内容的记述

生态文明建设功在当代、利在千秋。一地的历史演变和文明发展与生态环境息息相关,甚至在某种意义上取决于生态环境。独特的生态环境是产生独特社会风尚并影响人们行为的重要因素。随着经济社会的不断发展,人类活动对生态环境的影响越来越大,人类的工程建设对生态环境的依赖性也越来越高。生态文明逐渐成为了一种新的时代精神,生态环境也慢慢成为了新时代人民群众的最大需求。

2018年5月,习近平总书记出席全国生态环境保护大会并发表重要讲话,他在讲话中指出:生态环境既是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系国计民生的重大社会问题。这一论述,把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局,进一步强调了生态文明建设的重要地位和作用。作为新时代地方综合年鉴的编纂者,必须要在思想上升华对生态文明建设重要性的认识,深化对新时代生态文明建设内涵和外延的理解,牢固树立生态文明意识,以高度的责任感和使命感把生态文明建设记述好。要系统学习习近平总书记关于生态文明建设系列重要论述和党的十九大精神,在理解生态文明建设深刻内涵的基础上,弄清楚生态文明建设的重大意义、指导思想、方针原则和目标任务。“要把时代精神和人民需求注入年鉴,扩大年鉴的影响力,真正把年鉴的时代价值转化为可资借鉴和利用的现实价值,使它成为把握时代方向、推动生态建设、促进经济社会全面发展的助力者。”^①

(二) 要注意生态建设相关内容记述的系统性、科学性

生态建设是一个非常大的系统性概念。“地方综合年鉴中记述生态文明建设宜采用集中记述与分散记述相结合的方式。即以设类目集中记述方式为主,分散融入其他类目记述为辅,二者结合,全面、系统地反映本行政区域内生态文明建设进程。”^②也就是说,应当在年鉴中单独设“生态建设”类目进行集中记述;在行政区域概貌的记述中对本行政区域的生态环境基本情况进行概述;与政治、经济、文化、社会等密切相关的生态建设有关内容,则融入相关类目的具体内容中进行反映;对于其他特点突出、亮点鲜明的生态文明建设相关内容,应以特载、专文、卷首图片、彩色插图等方式展示。

具体而言,就是要做好科学统筹。在行政区域概貌的相关记述中,需要高屋建瓴地介绍本行政区内的生态环境基本情况。具体到各部类,则应调整框架结构,单独设置“生态建设”或者“生态环境”类目,不能把生态建设和城乡建设或者其他内容放在一起立目,也不能以“环境保护”来立目。在“生态建设”类目下,要结合地方生态文明建设的实际情

^① 何蕊、王远:《凸显时代特色 启示未来发展——以〈中国林业年鉴〉为例浅析年鉴的时代精神和时代价值》,《新闻传播》2019年第13期。

^② 刘传仁:《地方综合年鉴编纂与生态文明建设》,《中国年鉴研究》2018年第4期。

况,“科学合理设置分目,安排内容,注意扩大生态文明建设在全书中所占的比重”^①,深入记述生态文明建设事业的发展变化,包括取得的重大成就和存在的突出问题等。同时,要注意把生态文明建设融入政治建设、经济建设、文化建设和社会建设等相关内容来反映,突出体现生态文明建设与其他各项建设协同共进,人与自然和谐共生的现代化发展新格局。在政治建设相关内容记述中,注意体现党的治国理政实践中的绿色政绩观、美丽中国建设及健全生态文明建设相关制度规范等。在经济建设相关内容记述中,注意体现国家宏观经济政策工具中的生态环境导向、宏观经济社会发展的全面绿色转型、绿色发展理念、绿色生产方式、绿色能源开发等方面的发展变化。在文化建设相关内容记述中,注意体现人与自然和谐发展的绿色价值观和生态文明观,着力反映大力培育生态文化、推进绿色科技创新等方面的新举措和新成效。在社会建设相关记述中,注意体现生态文明宣传教育、生态文化价值观培育、绿色低碳生活方式倡导,以及节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑创建等内容。

(三) 要增强生态建设相关内容记述的全面性、特色性

近几年来,习近平总书记发表了一系列与生态建设相关的重要讲话,全面阐述了社会主义生态文明建设的理念、意义、方针、办法、举措等,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想的生态文明观,为推进新时代生态文明建设提供了理论指南和行动指南。地方综合年鉴的编纂者必须认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵,加强学习,积极拓宽组稿渠道,建立以自然资源局为主,城建、工信、林草、农业农村、水务等部门支持配合的专业撰稿人队伍,对涉及生态建设的相关资料进行广泛的收集整理,适当增加一些反映生态建设相关的照片和图表等,增强生态建设记述内容的全面性、特色性,充分发挥地方综合年鉴服务现实的功能。要注意跟踪记述本行政区域内生态文明建设的新发展,突出反映每一年度本行政区域内生态文明建设工作中的创新举措及取得的重大成果。

《楚雄州年鉴》不但注意在正文相关类目的记述中反映全州的“生物多样性保护”“水土保持”“绿色创建”“森林城市创建”“路域绿化”“四好农村路建设”“河长制工作”等生态建设方面的一些有突出特点的做法、经验及成果,而且大量增加反映楚雄州生态环境的照片,在每一卷年鉴的开篇彩页部分,用专题图片的形式来突出生态建设取得的重大成果。比如:2017年1月,云南省人民政府公布第八批省级园林城市、园林县城和第一批省级园林城镇名单,命名楚雄市为省级园林城市,命名双柏县、禄丰县和永仁县为省级园林县城;2017年11月,大姚县被住房城乡建设部命名为国家园林县城。所以,在《楚雄州年鉴(2018)》的开篇,就选取楚雄市城区全景图和双柏、禄丰、永仁、大姚4县的县城全景图,配以简单的文字说明,介绍了全州2017年生态文明建设取得的这几大重大成果。2018年3月,楚雄市正式被国家林业局授予“国家森林城市”称号,《楚雄州年鉴(2019)》又在开篇彩页部分,选取了两幅楚雄市最具代表性的照片,配以简单的文字介绍,充分反映楚雄市自2016年启动国家森林城市创建以来的主要做法及取得的主要成就。自2016年开始,

^① 刘传仁:《地方综合年鉴编纂与生态文明建设》,《中国年鉴研究》2018年第4期。

《楚雄州年鉴》在全书每个部类的开篇,都选用充分展现楚雄州优美自然生态、人民幸福生活,以及全州生态环境治理、美丽乡村建设、现代交通、美丽公路建设等所取得的重大成效的照片,用最直观的方式展现和宣传楚雄州的生态优势,激发大家对生态环境保护的信心和参与感,得到各级各部门和社会各界广大读者的充分肯定和喜爱。

(四)生态文明建设的记述应遵循实事求是原则

党的十八大和十八届三中全会都把生态文明和“美丽中国”建设置于更加突出的地位,并作为以后的重点工作予以部署。目前,切实推进生态文明进程、推进美丽中国建设,已经成为全党和全国人民的共识。在新的历史契机下,地方综合年鉴的编纂者不仅要注意在年鉴中宣传美丽中国建设的实施过程及取得的成绩,还要以强烈的忧患意识和危机意识正视生态文明建设方面存在的各种不足和问题。不仅要有发现问题的眼睛,还要有记录真实历史的勇气和解决问题的能力。

近几年来,随着新修订的《环境保护法》的实施及中央环保督查在全国各地的监督问责,各地的环境保护力度都在不断加大,成效也日益凸显。但也还存在一些不容忽视的薄弱环节。各地媒体时不时会曝出一些严重破坏生态环境的事件,有些地方还有部分工业企业不严格按照要求建设防渗设施,偷偷利用暗管、渗坑等排放有毒有害物质;有的化工企业还在非法偷排工业废水和化工废料。此外,还有超标排放问题、乱砍滥伐问题、农业面源污染问题、农村生活垃圾污染问题等也还在不同地方、不同程度存在,这些问题已经成为社会普遍关注的热点。地方综合年鉴是存史资政的史料文献,必须遵循史书秉笔直书、实事求是的原则。在记述生态文明建设相关内容的时候,不但要记述生态文明建设所取得的成绩和经验,也要注意记述各地在绿色经济转型、生态环境保护等过程中存在的不足和问题。只有如实记录好生态文明建设的成就和问题,方能体现出年鉴的时代价值,使年鉴真正成为时代的镜子,寻根溯源,鉴古知今,甚至启示未来。

综上所述,近几年来,全国很多地方的年鉴都对生态建设相关内容记述给予了高度重视,也做了一些有益的探索和尝试。但总体上看,当前地方综合年鉴对生态建设的记述还普遍存在认识不足、站位不高、意识不强、概念不清、资料不全、内容偏少、错位漏项,以及记述及表现形式单一等方面的问题。作为新时代的年鉴人,我们要与时俱进,认真学习领会习近平生态文明思想,深刻把握“绿水青山就是金山银山”的重要发展理念及“良好生态环境是最普惠民生福祉”的宗旨精神,筑牢“人不负青山,青山定不负人”的思想基础,切实增强责任感和使命感,记好生态文明建设相关内容,利用优秀的年鉴成果宣传、记录、反映新时代生态文明建设的新成就,以实际行动践行习近平生态文明思想,坚定不移走生态优先、绿色发展新道路,为建设美丽中国作出年鉴人应有的贡献。

责任编辑:杨卓轩