

年鉴政治部类篇目设置和内容记述

黄玉华*

摘要 政治部类是地方综合年鉴的一个重要组成部分,能否编好政治部类直接影响到一部年鉴的质量高低。政治部类的篇目设置应该包括:党委、人大、政府、政协、纪委监委、民主党派与工商联、人民(群众)团体、法治、军事。政治部类的记述内容要注意充分反映人大、政协的职能与作用,要注意加强政治部类重要会议的记述,要注意政治部类的相关重要内容不能缺漏。政治部类的条目编写要关注常规条目的设置记述,要关注条目内容的交叉重复,要关注条目资料的实用性和可读性。

关键词 综合年鉴 政治部类 篇目设置 记述内容 条目编写

国务院《地方志工作条例》规定:地方综合年鉴,是指系统记述本行政区域自然、政治、经济、文化、社会等方面情况的年度资料性文献。^①毫无疑问,政治在年鉴记述内容中是不可或缺的,政治部类是地方综合年鉴一个极其重要的组成部分,是年鉴政治性、思想性的根本体现。因此,能否编好政治部类将直接影响到一部年鉴的质量高低。

一、政治部类的篇目设置

在当今中国,政治涉及政党、立法、政协、行政、司法、人民(群众)团体、军队及其管理与活动。中共各级领导机构经过民主程序作出重大决策,通过其在人大、政府、政协、人民(群众)团体、司法机关中设立的党组进行贯彻实施,并通过统战机构实施对民主党派、人民(群众)团体的政治领导,通过党委书记担任地方军事组织政委实施对军队的政治指挥。人大通过立法规范社会行为,并监督政府施政;政府执行党委决策,依法行政;政协组织各党派团体开展政治协商和民主监督;党派群团积极参政议政,履行监督职责;司法机关在党的领导下,依法行使司法权;地方军事组织听从党的指挥,保障国家安全和社会稳定。

从全国地方综合年鉴的编纂实际情况来看,无论是采用政治、经济、文化、社会等分列

* 黄玉华,男,安徽省巢湖市人,中共安徽省委党史研究院(省地方志研究院)第六研究室主任,主要研究方向为方志学。

① 国务院:《地方志工作条例》,2006年5月18日。

类目的大编体式,还是按事业分列类目暗含“政治”板块的中编体式和小编体式,年鉴政治部类内容基本上大同小异,大都充分反映了当今各地的政治现实。主体内容主要包括:

1. 中国共产党××省(市、县、区)委员会(综述、重要会议、重大决策、重要文件、重大活动、综合党务、组织建设、宣传教育、统一战线、政策研究、网络安全和信息化管理、机构编制管理、直属机关党建、老干部工作、党校教育、档案管理、党史编研等)。

2. ××省(市、县、区)人民代表大会(综述、重要会议、人大立法、决定重大事项、人事任免、执法检查和执法调研、议案和建议、代表工作、专门委员会工作等)。

3. ××省(市、县、区)人民政府(综述、重要会议、重要活动、重要文件、施政辑要、综合政务、应急管理、数据资源和政务服务、人事管理、政策研究、外事及港澳台事务、机关事务管理、信访、地方志编纂、参事文史工作等)。

4. 中国人民政治协商会议××省(市、县、区)委员会(综述、重要会议、协商议政、民主监督、提案和社情民意、调研与视察、专门委员会工作等)。

5. 中共××省(市、县、区)纪律检查委员会 省(市、县、区)监察委员会(综述、重要会议、纪检监察体制改革、监督检查、党风政风建设、巡视巡察、案件查处、信访举报、法规制度建设、反腐倡廉教育等)。

6. 民主党派与工商联[中国国民党革命委员会××省(市、区)委员会、中国民主同盟××省(市、区)委员会、中国民主建国会××省(市、区)委员会、中国民主促进会××省(市、区)委员会、中国农工民主党××省(市、区)委员会、中国致公党××省(市、区)委员会、九三学社××省(市、区)委员会、台湾民主自治同盟××省(市、区)委员会、××省(市、县、区)工商业联合会]。民主党派在有的省(市、区)的基层组织是工作委员会(基层委员会)、总支部或支部,绝大多数县是没有民主党派基层组织的。

7. 人民团体[××省(市、县、区)总工会、中国共产主义青年团××省(市、县、区)委员会、××省(市、县、区)妇女联合会、××省(市、县、区)科学技术协会、××省(市、县、区)归国华侨联合会、××省(市、县、区)台湾同胞联谊会、××省(市、县、区)青年联合会、××省(市、县、区)工商联]。省级、设区的市及市辖区级年鉴中工商联可与民主党派放在一起记述,因为历史原因,工商联是具有民主党派性质、按民主党派管理的群众团体。

群众团体。除上述人民团体外,还应记述国务院批准免于登记的文联、作协、新闻工作者协会、对外友协、外交学会、贸促会(委)、残联、宋庆龄基金会、法学会、红十字会、中华职工思想政治工作研究会、欧美同学会、黄埔军校同学会、中华职业教育社、中国计划生育协会。行政层级不一样,拥有的群众团体数量也不一样,各地可根据实际据实列载。

8. 法治(党委法治建设、人大法治建设、政法委与综治、法治政府建设、公安、检察、法院、司法行政、仲裁)。拥有立法权的省和设区的市,其年鉴的“法治”类目可以设置“人大立法”,但不要与“人大”类目的相关内容简单重复。

9. 军事[××省军区(市军分区)(县、区人武部)、武警××总(支)队、人民驻军、人民防空、退役军人事务]。

二、政治部类的内容记述

政治部类所记内容具有极强的政策性、原则性、敏感性,其内容记述必须客观反映现实的政治制度、政治组织、政治活动,不能与党章、宪法和法律相违背,不能与党的路线、方针、政策和党的重大决议相违背,要从讲政治、讲党性的高度,在思想上、认识上、行动上把“两个确立”落到实处,坚决做到“两个维护”。

(一)充分反映人大、政协的职能与作用

根据我国宪法和法律规定,人大及其常委会拥有立法权、监督权、重大事项决定权和选举任免权等;人大代表经选举产生并由一定界别构成,享有审议权、表决权、提名权、选举权、提出议案权、质询权、提出罢免案权、提出建议批评意见权等。^① 政协委员会的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。政治协商主要是以专题议政性常务委员会会议和专题协商会为重点,以协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局;民主监督的方式主要是通过提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督;参政议政主要是对政治、经济、文化、社会生活和生态环境等方面的重要问题以及人民群众普遍关心的问题,开展调查研究,反映社情民意,进行协商讨论,通过调研报告、提案、建议案或其他形式,向中国共产党和国家机关提出意见和建议。^② 年鉴记述人大、政协内容,必须按照国家宪法和法律规定,围绕人大、政协的职能职责进行谋篇布局。

但由于多种原因,有的人对人大、政协职能与作用的认识,仍然还停留在过去的“橡皮图章”和“瓷器花瓶”印象上,在年鉴的篇目设计和内容记述时,没能充分反映人大、政协丰富多彩的履职活动,人大、政协的职能作用主干淹没于其他具象工作活动枝叶之中。例如,有的年鉴中,“××县人民代表大会”篇目设置为:

工作概况

组织机构及负责人(领导机构、工作机构)

县人民代表大会会议

县人大常委会会议

县人大常委会主要活动(视察社区矫正工作、视察上半年经济运行情况和省市重点项目、开展“三项”联动监督、“三项”联动监督代表工作组实地走访检查、视察全县教育工作、组织离退休老干部到经济开发区参观考察、召开市人大代表述职报告会、召开约见国家机关负责人会议)

^① 第十二届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议:《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》,2015年8月29日。

^② 中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议:《中国人民政治协商会议章程》,2018年3月15日。

人事任免

重点代表建议

“中国人民政治协商会议××县委员会”篇目设置为：

工作概况

组织机构及负责人(领导机构、工作机构)

县政协全委会议

县政协常委会议

重要工作(委员视察、委员调研、委员培训、爱心活动、文史资料研究征编、提案工作)

张氏联谊工作

从上述篇目设置来看,该县的人大、政协的职能职责没有得到充分记述和突出反映。因此,在打造精品年鉴的过程中,类似该年鉴的篇目就需要量体裁衣,围绕人大、政协的职能职责重新设计,以充分凸显一地人大、政协履职尽责的政治风貌。

(二) 加强政治部类重要会议的记述

众所周知,会议是讨论研究重大事项、贯彻执行重大决策的重要形式。各级党委、人大、政府、政协、纪委监委在贯彻执行中央大政、方针和国家重大决策时必须召开相关例会,制定经济社会发展规划、研究重大决策、推动重大立法、开展政治协商、实施民主监督和全面从严治党等,是执政、施政、参政、议政、监政的重要体现,年鉴必须给予集中反映、充分记述。从年鉴编纂实际来看,各地年鉴政治部类大都记述了会议,但经常不分主次、不计轻重,各种会议一锅煮,给人有杂凑凌乱无重点之感。其实,各类重要例会之外的其他专项会议也很重要,可以结合事项内容分散记述。至于部门每年的工作例会以及一些“务虚”的会议一般不必单列条目,避免会议条目过多、过滥。会议条目内容编写也要避虚就实,除会议召开的时间、地点、参会人员外,还应重点介绍会议形成的重大决议、决定的重大事项、作出的重大部署、取得的重大成果;记述的形式可以采用文记概况、表记一般、重要会议设目条陈的文表结合方式,来立体、综合、全面地反映重要会议内容。

1. 党委重要会议。根据党章规定,地方党委研究、决定重大事项,作出重大决策的主要会议形式有:每五年举行一次党的代表大会,每年至少召开两次党的全委会议,在全委会闭会期间定期召开常委会议,^①以及定期或不定期召开事关全局、牵涉面广或较为特殊紧急的议事协调机构会议。因此,政治部类“地方党委”类目应主要集中记述:党的代表大会、党委全委会议、党委常委会议、党委议事协调机构会议。党委的人大工作会议、政协工作会议和其他专题会议可分散在相关篇章分目中予以记述。

2. 人大重要会议。根据地方人大组织法规定,地方人大负有监督“一府一委两院”的

^① 中国共产党第十九次全国代表大会:《中国共产党章程》,2017年10月24日。

职能。其在履行职能的过程中,召开的会议主要有:每年至少举行一次人民代表大会会议,每两个月至少举行一次人大常委会会议。^① 政治部类“人大”类目应集中记述:人民代表大会会议、人大常委会会议。人大专门委员会会议等其他会议可分散在监督视察、专委会工作及相关分目中予以记述。

3. 政府重要会议。根据地方政府组织法规定,县级以上地方各级人民政府会议分为全体会议和常务会议。政府工作中的重大问题必须经政府常务会议或者全体会议讨论决定。^② 政治部类“政府”类目应集中记述:政府全体会议、政府常务会议。其他政府专题会议可分散在相关分目中记述。

4. 政协重要会议。政协负有联合各民主党派、人民团体开展政治协商、民主监督、参政议政职责。政协会议制度有:全体委员会议、常委会议、主席会议、秘书长会议、专门委员会会议。除以上会议之外,政协还根据工作需要,随时召开各种形式的协商座谈会、论证会、意见听取会等。^③ 政治部类“政协”类目应集中记述:政协全体委员会议、政协常委会议,其他政协会议可分散在协商议政、视察活动及其他相关分目中予以记述。

5. 纪委重要会议。党的各级纪律检查委员会是党内监督专责机关,是党推进全面从严治党、开展党风廉政建设和反腐败斗争的专门力量。地方各级纪律检查委员会的主要会议有:每年至少召开一次纪委全体会议,定期召开纪委会常委会会议,定期召开纪委会办公会议。^④ 政治部类“纪委监委”类目应集中记述:纪委全体委员会议、纪委会常委会会议,其他纪委监委会议可分散在相关分目中予以记述。

(三)保证政治部类重要内容的完整性

政治部类涉及部门多、事类杂,历史时空大,内容记述纷繁复杂,稍有不慎就会出现缺项、漏项。但该部类政治性强、内容敏感,所以我们不能因为缺漏了政治部类的相关重要内容,而使年鉴成为一个抱憾的艺术品。的确,在多年的年鉴精品工程评审过程中,发现政治部类缺漏的重要内容不少,需要引起广大编纂者的重视。这里,仅就社会主义学院、无党派知识分子联谊会、计划生育协会、人大代表构成和政协委员构成等缺漏内容作简要提示。

1. 社会主义学院。社会主义学院是中国共产党领导下的具有统一战线性质的政治学院,是民主党派和无党派人士的联合党校,是党和国家干部教育培训体系的重要组成部分。现在中央、省和省辖市一般都设有社会主义学院,主要任务就是组织开展对民主党派干部和无党派人士进行学习培训,承担统一战线干部的培训,并进行统一战线理论研究。目前,各级综合年鉴在“地方党委”类目“统一战线”分目对“社会主义学院”的内容(概况、

① 第十二届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议:《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》,2015年8月29日。

② 第十二届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议:《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》,2015年8月29日。

③ 中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议:《中国人民政治协商会议章程》,2018年3月15日。

④ 中共中央:《中国共产党纪律检查委员会工作条例》,2021年12月24日。

统战理论教育、干部培训、教学科研)却鲜有记述。即使极少数年鉴涉及了社会主义学院内容,却归到了“民主党派与工商联”类目中记述。

2. 无党派知识分子联谊会。在我国大陆,除了有中国共产党和8个民主党派之外,还有广大的无党派人士。为了全面贯彻落实《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》,更好地做好无党派知识分子统战工作,2005年以后全国各地纷纷成立无党派知识分子联谊会或党外知识分子联谊会。它们是接受中国共产党领导的党外知识分子自我教育、自我管理的群众团体,具有统战性、联谊性,其人员构成以党外知识分子为主体。它们是中国共产党的桥梁和纽带,是开展党外知识分子工作的重要载体,也是培养党外优秀代表人物和干部的蓄水池、人才库。所以说,无党派知识分子联谊会或党外知识分子联谊会工作是各级地方党委统战工作的重要组成部分,但在年鉴的政治部类“统一战线”分目内容中却存在缺漏。同时,也须注意“无党派知识分子联谊会”或“党外知识分子联谊会”既不是“民主党派”,也不是23个中管“群众团体”之一,不可将其归入“民主党派与工商联”类目或“群众团体”类目。

3. 计划生育协会。中国计划生育协会于1980年5月成立,2006年经中央批准列入群众团体序列,是中央管理的23个群团组织之一,机关参照《公务员法》管理。计划生育协会是党和政府联系广大育龄群众和计划生育家庭的桥梁和纽带,是协助政府落实计划生育基本国策、促进人口长期均衡发展与家人和谐幸福的重要力量。据2018年5月中国计划生育协会官网显示,该协会已建立各级协会102万个,发展会员8300余万名。《关于地方综合年鉴编纂出版若干问题的补充规定》第十条第二款明文规定,地方综合年鉴“群众团体”记述对象明确包括各级“计划生育协会”。但是,全国已出版的年鉴很少在“群众团体”类目中记入各级“计划生育协会”,而是将“计划生育协会”归入“卫生健康”类目附带记述。造成这种情况的原因,一是“计划生育协会”是2006年才获批列入中管的年轻的“群众团体”;二是由于该协会技术性比较强,长期归口在“人口与计划生育委员会”和2018年党政机构改革后的“卫生健康委员会”领导下,行政级别低半级。

4. 人大代表构成、政协委员构成。人大代表构成有身份构成、职业构成、党派构成、民族构成、地域构成、性别构成、年龄构成、学历构成等。按照宪法和代表法的规定,各级人大代表是各级国家权力机关的组成人员。自人民代表大会制度确立以来,人大代表的构成安排就一直被当作是一个体现人民意志和代表性的有效方式,从第一届全国人大到第十三届全国人大,代表构成始终是作为代表来源广泛性和构成代表性的衡量标准。例如,十二届全国人大2987名代表的构成:来自35个选举单位;少数民族代表409名,占代表总数的13.69%,全国55个少数民族都有本民族的代表;一线的工人、农民代表401名,占代表总数的13.42%,比十一届提高了5.18%;专业技术人员代表610名,占代表总数的20.42%,比十一届提高了1.2%;党政领导干部代表1042名,占代表总数的34.88%,比十一届提高了6.93%;妇女代表699名,占代表总数的23.4%,比十一届提高了2.07%;解放军(官兵)代表268名,占代表总数的9.3%;香港代表36名、澳门代表12名、台湾省代表13名,共占代表总数的2.1%;其他包括各民主党派、无党派、宗教和文艺团体代表共

605名,占代表总数的20.22%。80后代表74名,90后代表2名。^①

政协委员是政协履行职能的主体。政协委员结构比例是否科学合理,直接关系到政协整体优势的发挥和履职成效。按照政协章程规定,政协全国委员会由中国共产党、各民主党派、无党派人士、人民团体、各少数民族和各界的代表,香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和归国侨胞的代表以及特别邀请的人士组成,设若干界别。全国政协委员由参加全国政协的各单位代表和特别邀请的人士担任。各级地方政协委员由参加各级地方政协的单位的代表和特别邀请的人士担任。

“人大代表构成”和“政协委员构成”在“人大”和“政协”类目中是非常具有标志性的,是不可或缺的内容。但目前全国许多年鉴都缺乏对此项内容的连续刊载和详细记述,甚至有的地方因为“人大代表构成”和“政协委员构成”存在瑕疵而有意回避,长此以往将会极大地影响年鉴的存史和资治功能,进而影响年鉴的政治质量。

三、政治部类的条目编写

条目是年鉴的基本记述单元,年鉴条目资料性要求就是:选题选材一定要注重有效性、完整性和新颖、准确、系统,要保证资料内容有效信息含量大,避免空洞无物和简单重复。^②

(一) 要关注常规条目的设置记述

《地方综合年鉴编纂出版规定》第二十二条款规定:“条目分为综合性条目和单一性条目等类型”。综合性条目反映年度内各领域发展变化的总体情况和主要特点,具有高度的概括性,主要表现形式有综述、概况;单一性条目一事一条,要求基本要素齐全。^③遗憾的是该规定没有对“单一性条目”作出进一步的分类阐释,导致大家从字面上理解,“单一性条目”就是一事一条记述单一事件、单一活动、单一会议、单一产品等。例如,有的年鉴中,“中共××区委”类目“组织”分目下的条目设置就是这种单一性条目设置模式的典型例子:

- 概况
- 慰问党组织和党员
- 村和社区“两委”换届选举完成
- 首批青年北京学者候选人推荐
- 民主生活会和组织生活会
- 基层党务工作者队伍专业化建设
- 党建引领物业服务企业
- 市优秀人才培养资助
- 高校毕业生选培计划实施
- “未诉先办、一办到底”工作机制
- 商务楼宇和非公企业党建工作调研
- 清理规范“一票否决”和签订责任状事项
- 社区村党组织书记区级备案管理
- 处级班子干部调整

^① 新华网:《十二届全国人大代表构成特色分析》,2013年3月1日。

^② 中国地方志指导小组:《地方综合年鉴编纂出版规定》,2017年12月21日。

^③ 中国地方志指导小组:《地方综合年鉴编纂出版规定》,2017年12月21日。

- 政协提案答复办理
- OTEC 创业大会系列活动
- 基层党建工作重点任务部署会
- 公务员招录
- 机构改革
- 基层党建创新项目评比活动
- 政工专业职务申报评审
- 第十批“凤凰计划”评审认定
- 公务员职务与职级并行制度实施
- 干部培训
- 基层党组织和在职党员“双报到”
- 党内年度统计
- 党建研究
- 党群服务中心(站)建设
- 党员发展
- 党员组织关系规范管理
- 人才引进工作推进

如果按照上述模式谋篇设目的话,那么年鉴条目记述的内容就会变成零散的碎片,整部年鉴内容就会既琐碎又凌乱,缺乏整体性,事业面貌不清,篇幅也难以控制。《关于地方综合年鉴编纂出版若干问题的补充规定》第十八条规定:“年鉴应当注重记述部门单位的主要职能工作。”^①为了增强年鉴内容的资料性、综合性,实现年鉴内容的点、线、面立体记述,也便于年鉴消肿瘦身,结合上述第十八条补充规定,应该更加明确地将年鉴“单一性条目”再细分为:单一常规条目、单一动态条目。单一常规条目:一要根据社会分工和单位承担的主要职能分类设目,保持资料的系统性;二要与年鉴上年度条目基本一致,保持资料的连续性和可比性。例如,申报中国年鉴精品工程的《黄埔年鉴(2020)》,“中共黄埔区委”类目“组织”分目下的条目设置,就比较好地处理了“单一常规条目”和“单一动态条目”的关系:

- 概况
- 干部任用
- 干部培训
- 干部监督
- 公务员管理
- 基层党组织建设
- “两新”组织党建
- 基层党组织治理
- 人才工作
- 党员电教

(二)规范处理条目内容的交叉重复

由于年鉴涉及众多单位和百科内容,加之分类又要兼顾科学分类和社会分工的体例原则,所以必然会出现交叉重复问题。尤其是年鉴政治部类记载的都是一地政治中枢机构的全局性内容,年度重大决策、重要会议、重大活动、重要事件、重要成就比较多,特别是由于管理体制问题或参与单位众多等原因,同一事项多处记述,同样专题的条目重复出现的问题屡见不鲜。年鉴内容的记述原则是允许交叉,但不允许重复。重复就是雷同,必然会影响年鉴的质量。

比如,党委的“重大决策”与政府的“施政辑要”,就要选准各自角度和侧重点。党委的“重大决策”着重记述党委决策的背景目的、会议研究过程及决策内涵;政府的“施政辑

^① 中国地方志指导小组:《关于地方综合年鉴编纂出版若干问题的补充规定》,2020年12月30日。

要”着重记述党委决策后政府实施的过程、采取的措施、最终的结果。再比如,类目下的“综述”和分目下的“概况”均属综合性条目,它们是综合记述一个领域、一个行业或一个方面发展全貌或综合情况的条目。撰写时必须在充分掌握全部资料的基础上,准确地选取最具代表性的资料作为基本要素,进行综合分析,明确主次,提纲挈领地概括各方面的主要内容信息。“党委”类目下的“综述”就是要反映当地政治、经济、文化和社会发展变化的全貌,这全貌显然不是面面俱到、事无巨细的资料堆砌,而是概括性的全貌。因此,要注意突出党委年度工作重点,总揽全局,宏观把握,对那些经济社会发展的具体内容不必过多过细记载,以免与其他部类专业事项简单重复。分目下的“概况”,也不能将单一性条目内容进行简单地拼盘重复,而是要结合部门单位和事业发展的重点,进行概括和提炼,增强面上的综合性和概括性,避免综述、概况、单一性条目相关内容的多处连环重复。

处理交叉重复的方法。一是篇目设计时要力求避免交叉重复的类目,严格控制交叉的“适当”范围。比如,有的年鉴“特载”类目中选录了“党委工作报告”和“政府工作报告”,其内容必然与“地情概览”中“年度经济社会发展”和“党委”类目下的“综述”及“政府”类目下的“综述”出现简单重复,还会出现“党委工作报告”中的经济社会发展的预估数与“政府工作报告”中的经济社会发展的公报数和年鉴出版时年鉴正文中使用的经济社会发展的国家核定数不一致,导致相互抵牾的现象,影响年鉴资料内容的严谨性和可信度。所以,年鉴应该明令禁止在“特载”类目中收录上述两个工作报告,或者将两个报告调归“附录”类目作为重要文献辑存。二是部类撰稿时编撰者要树立整体观念,局部服从全局,不求“小而全”,但求“大而整”,对跨部门、跨系统且具有全局性的内容,寻找不同的侧重点,以变换角度的方法进行精准记述。三是全书总纂时,应加强统稿,通盘考虑前后照应,恰当安排,消灭抵牾。可以采取详略处理或相互参见的办法,使条目的设置既切合年鉴篇目设计的需要,又避免内容记述的简单重复。

(三) 注重条目资料的实用性和可读性

由于年鉴资料大多取材于年度工作总结、领导讲话、工作汇报和会议纪要,有的供稿单位的撰稿人直接将年度工作总结进行切块肢解,再加上年鉴条目标题,甚至不做任何处理就将工作总结当作年鉴初稿报送年鉴编辑部。这样,反映工作情况虽然面面俱到,但容易造成一般性、常规性、共性资料淹没了主体性、年度性、特色性的资料,条目内容空洞、要素不全,必然会影响年鉴作为一方地情百科全书的实用性和可读性。

《地方综合年鉴编纂出版规定》第十六条规定:年鉴资料应具有为现实服务的价值和存史的价值。^① 政治部类与年鉴其他部类相比,具有公共管理性的特点。从增强为现实服务和存史价值来说,政治部类应注意加大对“人大”“政协”的调研报告、议案和建议、提案和社情民意,以及“应急管理”的消防火灾事故、交通安全事故、安全生产事故等资料的选材和使用。

议案和建议、提案和社情民意是人大代表、政协委员、党外人士、社会群众针对国家和

^① 中国地方志指导小组:《地方综合年鉴编纂出版规定》,2017年12月21日。

地方经济社会发展中存在的热点问题、难点问题和民生问题,深入开展调查研究和科学论证,通过相关渠道和程序向党委和政府提出的建议意见,具有较强针对性和科学性、可行性。这部分内容,许多年鉴多是在“议案办理”和“提案工作”“视察调研”中综合记述,内容只有关于议案和建议、提案和社情民意的统计类别、数量和无关痛痒的处理结果,没有摘要记述促进经济社会发展和民生改善的重要议案和建议、提案和社情民意的具体内容,更没有记述具体的办理意见和整改措施,也看不出相关具有重要价值的调研报告办理的质量和效果。年鉴对重要的议案和建议、调查报告、提案和社情民意进行选材摘录,可以为党委和政府的科学决策提供参考和借鉴,可以充分展示人大、政协的功能与作用,增强年鉴的资政效果。另外,重大消防火灾事故、交通安全事故、安全生产事故等,常常会造成重大经济损失和恶劣社会影响,记录事故案例本身就具有存史价值和教育警示作用,分析总结产生事故的管理意识和制度漏洞更具有资政借鉴效果。

四、结 语

综上所述,政治部类是地方综合年鉴极其重要的组成部分,是年鉴的思想灵魂,是影响年鉴质量的关键所在。因此,必须高度重视政治部类的篇目设置,充分把握政治内容所具有的根本性、公共性、全局性和权威性特点,深层次多角度,宏观与微观相结合,充分完整地反映当今政治建设的巨大成绩,全面系统地展示当今政治文明建设的累累硕果。必须高度重视政治部类的内容记述,充分把握政治部类内容的政策性、原则性、敏感性,真实客观地反映现实中的政治制度、政治组织、政治活动,不与党章、宪法和法律相违背,不与党的路线、方针、决议相抵触;必须高度重视政治部类的条目编写,充分把握年鉴为党立言、为国存史、服务现实的根本要义,坚持创新性思维,坚守前瞻性视野,大胆创新,严谨求实,把年鉴政治部类内容写实写活,不断增强年鉴的科学性、新颖性、实用性和可读性,充分发挥年鉴的“存史、育人、资政”功能,努力为各地经济和社会发展贡献年鉴人的聪明和智慧。

责任编辑:杨卓轩